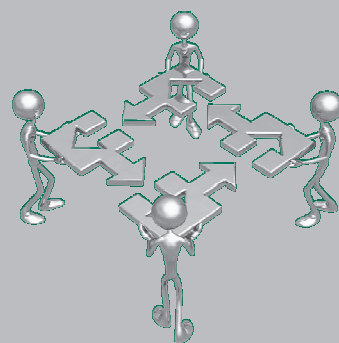




Пресс-клуб  
Кыргызской фондовой биржи

| Доходы (млн.сом) | Расходы (млн.сом) | Дефицит (млн.сом) | Уровень инфляции (%) | Среднегодовой курс сома к доллару США |
|------------------|-------------------|-------------------|----------------------|---------------------------------------|
| 52100,8          | 65666             | 13565,2           | 11                   | 44                                    |
| доля к ВВП 25,3% | доля к ВВП 31%    |                   |                      |                                       |

Функциональная структура расходов:



Серия  
«Экономическая журналистика»

Бюджетный справочник  
для  
средств массовой информации



Фонд  
«Сорос - Кыргызстан»

# Власть цифр или цифрами о власти

*Как писать о государственном  
и местном бюджетах?*



УДК 336  
ББК 65.9(2) 261.3  
В 58

ИДЕЯ, СОСТАВЛЕНИЕ И ОБЩАЯ РЕДАКЦИЯ: **Н. Н. Добрецова**, общественный президент Пресс-клуба КФБ; **Л. Я. Ли**, постоянный советник Пресс-клуба КФБ, экономический обозреватель; **Л. В. Павлович**, руководитель пресс-службы Кыргызпатента.

МЕНЕДЖЕР ПРОЕКТА: **А. Толубаев**, директор Пресс-клуба КФБ; **Н. Джаманкулова**, менеджер проектов Пресс-клуба КФБ.

ДИЗАЙН МАКЕТА: **А. Ж. Абдраимов**

**В 58** **Власть цифр или цифрами о власти: Как писать о государственном и местном бюджетах? Бюджетный справочник для средств массовой информации (серия “Экономическая журналистика”) / Под. ред. Н. Н. Добрецовой. – Б.: 2011. – 60 с.**

**ISBN 978-9967-26-225-6**

Бюджетный справочник дает журналистам простое описание основных понятий и современной ситуации в отношении всех видов бюджета. Справочник снабжен практикумом - примерами, схемами подготовки статей, вопросами для интервью. Также в справочник вошел глоссарий бюджетных и экономических терминов и понятий, специально разработанный для журналистов с учетом кыргызстанской специфики и актуальных проблем бюджета, находящих свое отражение в СМИ республики.

Бюджетный справочник издан в авторской серии Н. Добрецовой и Пресс-клуба КФБ «Экономическая журналистика», основанной в 2009 году, и предназначен редакторам, журналистам и студентам факультетов журналистики.

Все авторские права защищены. При полном или частичном использовании материалов сборника ссылка на источник обязательна. Просьба проинформировать издателя о фактах использования по электронной почте: [nadya.dobretsova@gmail.com](mailto:nadya.dobretsova@gmail.com), [press@kse.kg](mailto:press@kse.kg), [project@kse.kg](mailto:project@kse.kg)

Бюджетный справочник создан в рамках проекта, поддержанного Программой бюджетной прозрачности и подотчетности Фонда «Сорос - Кыргызстан». Электронную версию справочника можно найти на сайте <http://press.kse.kg>

**В 0605010204-11**

**ISBN 978-9967-26-225-6**

**УДК 336**

**ББК 65.9(2) 261.3**

© ПК КФБ, 2011

© Добрецова Н. Н., 2011

## Содержание

|                                                                           |           |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Власть цифр или цифрами о власти</b> .....                             | <b>3</b>  |
| <i>Надежда Добрецова, Лариса Ли</i>                                       |           |
| <b>Что нужно знать о бюджете журналисту?</b> .....                        | <b>5</b>  |
| 1. <i>Что такое бюджет?</i> .....                                         | <b>5</b>  |
| 2. <i>Когда стоит писать о бюджете?</i> .....                             | <b>7</b>  |
| 3. <i>Какие виды бюджетов есть в Кыргызстане и чему они служат?</i> ..... | <b>8</b>  |
| 4. <i>Республиканский бюджет</i> .....                                    | <b>9</b>  |
| Доходы республиканского бюджета.....                                      | <b>9</b>  |
| Расходы республиканского бюджета.....                                     | <b>11</b> |
| Административная и функциональная классификации.....                      | <b>12</b> |
| Экономическая классификация расходов.....                                 | <b>12</b> |
| 5. <i>Дефицит или профицит бюджета</i> .....                              | <b>14</b> |
| 6. <i>Местный бюджет</i> .....                                            | <b>15</b> |
| Доходы местных бюджетов городов, сел и поселков.....                      | <b>15</b> |
| Расходы местного бюджета.....                                             | <b>19</b> |
| 7. <i>Консолидированный бюджет</i> .....                                  | <b>23</b> |
| 8. <i>Бюджет развития</i> .....                                           | <b>23</b> |
| 9. <i>Государственный долг</i> .....                                      | <b>24</b> |
| <b>Бюджетный практикум СМИ: примеры, темы, вопросы</b> .....              | <b>25</b> |
| <b>Глоссарий бюджетных и экономических и терминов и понятий</b> .....     | <b>31</b> |

# Власть цифр или цифрами о власти

В редакциях кыргызстанских СМИ бюджетные вопросы часто относят к социальному набору тем и даже к парламентской журналистике. А между тем бюджет, господа, особенно государственный бюджет, это, конечно же, в первую очередь, экономика. Все вопросы нормативной среды для развития бизнеса, вопросы доходов населения и внутреннего спроса тесно увязаны с вопросами формирования и исполнения бюджета, будь то бюджет республиканский или местный. При этом бюджет касается всех:

- государственных и муниципальных служащих,
- врачей и их пациентов,
- родителей и школьников,
- солдат и заключенных,
- пенсионеров и предпринимателей,
- учителей и воспитанников детских домов,
- инвесторов и банкиров,
- безработных и торговцев мелочью,
- иными словами – **ВСЕХ**.

Вопрос в том, какая именно бюджетная информация нужна тому или иному ее потребителю, так как бюджет – большой и сложный документ, требующий навыков для его чтения и анализа. Большинство журналистов не обладают этими навыками. И чиновники беззастенчиво этим пользуются, предоставляя только тот набор цифр, который им выгоден, отчетливо понимая, что сами журналисты в бюджет не «полезут» и читать его не будут. А потому можно безбоязненно планировать жизнь страны так, как удобно, а не так, как диктуют приоритеты граждан.

В развитых странах большинство журналистов, пишущих на экономические темы, свободно ориентируются в море бюджетных цифр и «вылавливают» в нем нужные их аудитории значения: сколько стоит паек солдата, содержание детдомовца, какая часть строки «коммунальное хозяйство» пойдет на финансирование центральной дороги города, а какая – на полив зеленых насаждений, и будет ли зарплата у мураба (ответственного за работу арыков в селах). На самом деле в бюджете разобраться можно, нужен только навык.

Место и значение цифр в материале о бюджете велико. Это кажется, что они сухие, несущие информацию. Но если взглянуть повнимательнее, если научиться их читать и анализировать, они могут вызвать разные эмоции – досаду, радость, сомнение, боль, тревогу.

Например: *Дефицит бюджета страны пять лет назад, в минувшем году и сегодня. Два-три года назад этот показатель не превышал четырех процентов. В начале года было около 5,5 процента, а после апрельских событий – свыше 10.*

Другой пример из сегодняшней жизни: *Родственники жертв апрельских событий получили денежные компенсации в размере 1 миллиона сомов. Родные жертв июньских событий в Оше и Джалал-Абаде – по 50 тысяч сомов. Да и то не все.*

Цифры бывают разные – простые и сложные, с ними нужно уметь работать. Их в исходных материалах, с которыми вы работаете, может быть очень много – статистические данные, отчеты компаний. И поэтому перед автором всегда стоит вопрос: что выбрать? Наиболее частые ошибки в нашей работе связаны именно с цифрами. Когда их много, когда они не несут никакой смысловой нагрузки в тексте.

Совет: чем их меньше, тем лучше. Необходимо отобрать основные, ключевые, и ими оперировать.

Есть два главных закона, которые нужно изучить, чтобы писать бюджетную аналитику. В отношении республиканского бюджета и местных бюджетов – это Закон «Об основных принципах бюджетного права»; в отношении местных бюджетов есть также отдельный Закон «О финансово-экономических основах местного самоуправления», на которых строится вся бюджетная система КР. Нужно ознакомиться с ними прежде, чем пи-



сать бюджетную аналитику. Особенно важно это в условиях новой бюджетной системы, получающей практическое воплощение в Кыргызской Республике с 2007 года.

Темы бюджетной аналитики связаны, в основном, с разделами и статьями бюджета – госуслуги, образование, здравоохранение, оборона и так далее. Что касается местных бюджетов, то в большинстве городов и многих селах Кыргызской Республики есть практика подготовки кратких описаний бюджета, где есть постатейное объяснение того, откуда и куда пойдут бюджетные средства. Нужно их получить в органах местного самоуправления (мэрии, городской управе или айыл окмоту) и прочитать. И, читая, нужно отслеживать динамику, то есть изменения в сторону увеличения или уменьшения. Любой абсолютный показатель, любое числовое значение не будут понятны читателю и зрителю, если они «повиснут в воздухе». Их нужно привязать к какому-либо сравнительному показателю. В полной мере это справедливо для информации о бюджете. Любую расходную или доходную статью бюджета можно и нужно привязать к сравнительному показателю:

- за аналогичный период прошлого года;
- к сопоставимому показателю пять лет назад;
- к аналогичному показателю в стране со сравнимыми макроэкономическими характеристиками.

Что касается сравнения с бюджетными показателями в других странах, то это наглядно применяется в отношении социальной сферы. Например, можно посмотреть, какое количество денег приходится на содержание одного школьника в Кыргызстане, Камбодже и Канаде. Чтобы рассчитать этот показатель, необходимо получить информацию о расходах на среднее образование в конкретном муниципалитете (или по республике) и об общем количестве учащихся.

Производите анализ доходной и расходной части бюджета особенно внимательно в отношении тех его статей, где видны самые существенные изменения. Важно попытаться выяснить причины этих изменений. Сравните общеизвестные факты (или события) и мнения экспертов.

Например, пару лет назад городской бюджет Балыкчы существенно увеличился по статье «Охрана общественного порядка». Это было связано с открытием в городе изолятора временного содержания. Что сделает аналитик? Рассмотрит, не пострадали ли от этого другие статьи бюджета, насколько необходим Балыкчы изолятор временного содержания, какая доля финансируется городом, какая - республиканским бюджетом и так далее. Чтобы обосновать реальность бюджета, нужно проанализировать налоговую базу, уровень собираемости налогов за прежние годы и т. д.

Основным критерием реальности бюджета будет процентный рост. Если в течение ряда лет бюджет увеличивался на 5%, а потом предполагается рост в 30%, причины такого роста должны быть четко обоснованы.

В планировании расходов и доходов государства, в реализации принятого бюджета общество должно принимать активное участие, требуя публикации и открытого доступа к информации, а также проведения общественных слушаний по бюджету. Есть положения законов об основных принципах бюджетного права и закона о финансово-экономических основах МСУ, требующие публикации бюджета, а также открытого обсуждения. Кроме этого, есть Закон «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года. Эти законодательные и нормативные акты прямо обязывают государственные органы и органы местного самоуправления ОБНАРОДОВАТЬ информацию о бюджете. Дело граждан – потребовать от государства выполнения требований закона, а дело СМИ - контролировать этот процесс и сделать цифры бюджета прозрачными.

**Надежда Добрецова,**  
общественный президент Пресс-клуба КФБ,

**Лариса Ли,**  
постоянный советник Пресс-клуба КФБ,  
экономический обозреватель газеты “Моя столица. Новости”

# Что нужно знать о бюджете журналисту?

## 1. Что такое бюджет?

По мере развития демократии люди повсеместно осознают, что политическое будущее их страны, ее экономическая мощь, жизнеспособность и самосознание нации зависят от системы государственного управления и что призывы к патриотизму не заменят реального участия населения в государственном управлении.

Бюджет, являясь частью системы государственного управления, затрагивает интересы каждого гражданина. Он прямо или косвенно влияет на возможность найти работу; определяет, какие пособия и кто будет получать; как будут предоставляться услуги здравоохранения и образования; какую зарплату получают государственные служащие и т.д.

Бюджет обеспечивает финансовыми ресурсами предоставление государственных услуг обществу и реализацию государственной политики. От его величины зависит состояние дорог, освещение улиц и даже безопасность каждого из нас. Нередко в прессе, выступлениях депутатов, членов правительства встречаются фразы: «в государственном бюджете нет денег на повышение пенсий», «надбавка учителям не выплачивается из-за нехватки денег в бюджете». Что значит выражение «в бюджете нет денег на повышение пенсий»? И не значит ли это, что плохо работают сами чиновники, от которых зависит формирование бюджета? Нельзя винить за это одних лишь чиновников. Государственные бюджеты многих развитых стран имеют дефицит. Это связано с тем, что вне зависимости от того, каков бюджет, потребности общества всегда превышают его возможности. Задача распорядителя бюджета – государства – удовлетворить за счет имеющихся ресурсов наиболее приоритетные потребности общества. Если при планировании бюджета удовлетворяются потребности не всего общества, а какой-либо отдельной ее части (будь то военные, пенсионеры или коммерсанты), такой бюджет будет неэффективным.

Успешная деятельность государства и ресурсы бюджета – взаимосвязанные вещи. Так что же такое бюджет?

**Бюджет государства – это план необходимых обществу расходов и ожидаемых источников доходов для их финансирования.**

Государство для обеспечения потребностей общества и решения стоящих проблем планирует:

- расходы, т. е. какие запросы общества оно намерено удовлетворять, сколько это будет стоить и, соответственно, какие цели государственной политики будут профинансированы;
- доходы, т.е. каким объемом ресурсов государство будет располагать и из каких источников оно их получит.

После чего расходы сопоставляются с доходами, и подводится их баланс. В случае нехватки ресурсов для покрытия потребностей планируются источники заимствований или сокращаются расходы, а при превышении доходов над расходами – сферы вложения излишков ресурсов.

### **Для чего и как государство использует бюджет?**

В государственном управлении бюджет выполняет три главные функции:

- 1) показывает, какие цели и задачи ставит государство на предстоящий период, и планирует расходы для их достижения;
- 2) служит законом, обязательным для исполнения, основой системы контроля за сбором и расходованием бюджетных ресурсов государства;
- 3) является инструментом государственного регулирования экономики, способствуя социально-экономическому развитию страны.

Цели и задачи государственной политики находят отражение как в доходной, так и в расходной частях бюджета. Требование прозрачности бюджета, выдвигаемое во всех странах, подразумевает предоставление общественности информации по бюджету в полном объеме. Это могут быть публикации в СМИ, размещение бюджета и отчетов о его исполнении на интернет-странице, на информационных стендах. Это означает прежде всего то, что общество получает исчерпывающую информацию о прошлой, текущей и будущей деятельности государства. Сравнив, к примеру, бюджет прошлого года с действующим. Эти данные должны публиковаться в СМИ, однако не всегда публикуются. В этом случае необходимая информация может быть получена путем запроса в соответствующее ведомство. Это может быть мэрия, министерство и другие органы. Любой гражданин, а тем более журналист, может получить доступ к информации о том, увеличилось ли государство расходы на образование или сократило их, заинтересовано оно больше в стимулировании экономической деятельности или в пополнении государственной казны и т.д.

Назначение бюджета не только обозначить, но и профинансировать намеченную государством политику. Какая политика будет реализовываться через бюджет, определяется в результате публичных решений парламентом. Депутаты обсуждают ее, утверждают расходы и доходы, после чего бюджет становится законом, обязательным для исполнения. В результате общество получает основание для контроля за выполнением принятых решений по бюджету и политике.

В государственном управлении бюджет выступает не только как средство контроля за общественными финансами, но и используется как инструмент влияния на экономику и общество. Бюджет позволяет государству регулировать условия развития экономики (распределение доходов, потребление, сбережения, др.) и влиять на социально-экономические процессы в обществе.

Существуют **три основные цели экономической политики, которые достигаются с помощью бюджета**:

- Предоставление обществу определенных благ и услуг.
- Перераспределение доходов в обществе.
- Стабилизация и развитие экономики.

Частный сектор не в состоянии предоставить обществу ряд необходимых услуг (например, обеспечение обороны страны). Другие услуги из-за их высокой цены (образование, здравоохранение) доступны ограниченному кругу граждан. Однако общество заинтересовано, чтобы эти блага и услуги предоставлялись всем. Гарантии предоставления определенных благ и услуг государство берет на себя, и это находит отражение в бюджете.

В условиях свободной конкуренции доходы в обществе распределяются неравномерно. Для создания благоприятного социального климата и предотвращения возможных очагов напряженности государство осуществляет регулирование доходов и социальную защиту населения. Перераспределение доходов между социальными слоями населения и территориями ведется прежде всего через нало-

говую политику. Например, государство может установить, что те, кто больше зарабатывает, платят более высокие налоги, одновременно вводя льготы для менее обеспеченных плательщиков. Другой способ перераспределения доходов – социальная помощь нуждающимся, оказываемая из бюджета.

Третья цель экономической политики – использование бюджета в качестве инструмента стимулирования экономического роста, развития предпринимательства. Государство может способствовать усилению экономики путем изменения размеров и структуры расходов и доходов бюджета для достижения намеченного уровня экономического роста, занятости и инфляции.

## 2. Когда стоит писать о бюджете?

В написании статей о бюджете имеет значение время, период. Дело в том, что любой процесс бюджетирования – проектирования, обсуждения и формирования бюджета привязан к календарю. Есть даже такое понятие – **«бюджетный календарь»**. Поэтому нет никакого смысла обсуждать проект бюджета республики на следующий год в мае года текущего, когда он еще не готов, его нужно обсуждать тогда, когда Министерство финансов соберется представить его на утверждение парламенту. Хотя проект бюджета города или села стоит обсуждать как раз в мае-июне, пока они не «ушли на утверждение» в вышестоящие бюджетные органы.

Бюджет проходит повторяющийся из года в год цикл, состоящий из следующих основных стадий:

- подготовка;
- рассмотрение и утверждение;
- исполнение.

Этот процесс протекает в соответствии с установленными процедурами. В процессе бюджетного цикла государство руководствуется определенными правилами – как формальными, установленными законами, так и неформальными, например, в соответствии со сложившимися традициями.

Для чего нужны правила вообще? Что они дают обществу и государству? Свод правил позволяет обществу и СМИ участвовать в принятии решений по бюджету или влиять на них при рассмотрении и утверждении проекта в парламенте и контролировать его исполнение. В ходе бюджетного процесса государство определяет план расходов и доходов и исполняет его.

### **Формирование проекта бюджета**

Министерства, государственные комитеты, административные ведомства, местные государственные администрации и другие бюджетные организации, финансируемые из республиканского бюджета, представляют в Министерство финансов проекты сводных смет расходов, основанных на государственных отраслевых программах развития, а также другие прогнозные данные. На основе представленных данных Министерство финансов разрабатывает проект бюджета. Проект республиканского бюджета представляется на рассмотрение правительства (то есть кабинета министров). Правительство вносит проект республиканского бюджета в Жогорку Кенеш (который этот бюджет и утверждает).

Органы местного самоуправления на основе данных, представляемых учреждениями, финансируемыми из местного бюджета, разрабатывают проект местного бюджета в рамках национального бюджетного календаря.

### **Утверждение проекта бюджета**

Проект республиканского бюджета рассматривается Комитетом по бюджету и

финансам Жогорку Кенеша. Комитет по бюджету и финансам направляет проект в остальные комитеты парламента, собирает их предложения и замечания. Затем проект закона выносится на сессию Жогорку Кенеша. После утверждения закон о республиканском бюджете направляется на подпись президенту Кыргызской Республики.

Проект местного бюджета рассматривается и утверждается местным кенешем.

### **Внесение изменений в закон о бюджете**

Принятый бюджет в течение года может уточняться правительством. Изменения в принятый бюджет могут осуществляться путем внесения предложений и изменений в закон о республиканском бюджете.

Изменения в местном бюджете рассматриваются и утверждаются местным кенешем.

### **Исполнение бюджета**

В Кыргызстане действует казначейская система исполнения бюджета (хотя бюджет может исполняться напрямую через банковскую систему, однако при этом ослабляется контроль за исполнением бюджета). Доходы аккумулируются на счетах казначейства. Задача казначейства - вести учет всех поступлений по видам налогов и платежей и распределять их по бюджетам. Ежедневно казначейством готовится отчет о поступивших в бюджет доходах. Расходование производится также через систему казначейства. Для каждого получателя бюджетных средств составляется роспись по статьям расходов. Получатели бюджетных ресурсов обязаны соблюдать все нормы бухгалтерского учета для бюджетных учреждений.

По истечении бюджетного года (31 декабря) начинается работа по составлению отчета об исполнении бюджета. Отчет об исполнении республиканского бюджета составляет Министерство финансов, отчеты об исполнении местных бюджетов – органы местного самоуправления. Отчет об исполнении республиканского бюджета рассматривает и утверждает Жогорку Кенеш. Отчет об исполнении местного бюджета рассматривает и утверждает соответствующий местный кенеш.

### **Отчеты об исполнении бюджетов должны публиковаться в средствах массовой информации.**

Таким образом, бюджетный процесс завершается рассмотрением и утверждением отчета об исполнении бюджета. Аналитическая информация по исполнению бюджета может показывать дополнительные аспекты, необходимые для принятия решений, и составляется лицами и ведомствами, участвующими в бюджетном процессе. Эта информация используется при составлении проекта бюджета на следующий год, и начинается новый бюджетный цикл.

## **3. Какие виды бюджетов есть в Кыргызстане и чему они служат?**

**В стране имеются республиканский и местные бюджеты. В составе республиканского бюджета отдельно планируется бюджет инвестиционных проектов государства или бюджет развития (это одно и то же). И еще существует бюджет Социального фонда (это внебюджетный фонд, о нем написано ниже).**

Из республиканского бюджета финансируется содержание и деятельность центральных органов власти. Города, поселки и сельские управы наделены отдельными самостоятельными местными бюджетами, которые имеют собственные доходы и финансируют соответствующие расходы. Кроме этого, к местным бюджетам относятся бюджеты районов, из которых финансируется деятельность рай-



онных государственных администраций и учреждений районного значения. Бюджеты районов также имеют собственные доходы.

Управление бюджетными средствами осуществляется в соответствии с установленными процедурами. Бюджетный процесс включает разработку, рассмотрение, утверждение, исполнение бюджетов и контроль над их исполнением. Это очень важно, поскольку общество получает возможность участвовать в принятии решений (на этапе рассмотрения и исполнения путем участия в слушаниях): сколько доходов будет собрано и как они будут израсходованы.

Наряду с бюджетными средствами во всех странах государство располагает внебюджетными фондами. Социальный фонд – один из них, из которого идут выплаты пенсий, пособий и др. Бюджет Социального фонда утверждается Жогорку Кенешем. Социальный фонд собирает и накапливает страховые взносы и перераспределяет их на финансирование пенсий, пособий по социальному страхованию, медицинскому страхованию и т.д.

Для анализа доходов и расходов государства составляется сводный бюджет. В Кыргызстане его называют консолидированным бюджетом. Он включает доходы и расходы республиканского и местных бюджетов.

Бюджет развития интегрирован в консолидированный бюджет только в части внутреннего финансирования инвестиционных проектов государства (которое производится за счет расходов из республиканского бюджета). Расходы за счет внешних займов государства при расчете консолидированного бюджета не учитываются.

## 4. Республиканский бюджет

В прессе, парламентских дискуссиях, в обществе в целом, когда говорят о бюджете, чаще всего подразумевают республиканский бюджет.

Что же такое республиканский бюджет? Это бюджет правительства, т.е. план его расходов (расходов каждого ведомства) и прогноз доходов и заимствований, утвержденных Жогорку Кенешем на год. Все министерства, ведомства, государственные учреждения финансируются из республиканского бюджета.

Крайне важно, что план расходов и других выплат, а также прогноз доходов и заимствований утверждаются Жогорку Кенешем до начала нового бюджетного года (1 января). Важно, чтобы правительство располагало необходимыми ресурсами для проведения государственной политики.

Республиканский бюджет составляется и исполняется правительством и утверждается Жогорку Кенешем. Местные бюджеты составляются и исполняются органами местного самоуправления и утверждаются городскими, поселковыми и айылными кенешами.

### **Доходы республиканского бюджета**

Для финансирования своей деятельности государство должно располагать необходимыми ресурсами. Доходы бюджета – это средства, получаемые государством из различных источников для осуществления необходимых обществу расходов.

Доходы, поступающие в бюджет, можно разделить на: текущие; капитальные (в Кыргызстане их называют «доходы от операций с капиталом» - например, приватизация или займы); полученные официальные трансферты.

Текущие доходы – это поступления, на которые государство может рассчитывать при планировании своей деятельности. Они являются устойчивым и стабильным источником доходов (налоговые и неналоговые доходы). Капитальные доходы, наоборот, носят единовременный характер. Их государство получает от продажи своего имущества или другой своей собственности (например, приватиза-

ция объектов государственности). Государство может продавать принадлежащие ему земли, здания, сооружения, оборудование, реализовывать запасы товаров, акции и др. Но такие доходы не могут быть регулярными, поэтому государство не может постоянно рассчитывать на них.

**Трансферты** – это ресурсы, получаемые безвозмездно и безвозвратно. Поступление трансфертов обеспечивается передачей средств от иностранных государств и/или международных организаций. Зарубежные трансферты включают как помощь по ликвидации стихийных бедствий, так и средства на реализацию отдельных проектов (грант на реабилитацию системы водоснабжения какого-либо города).

### **Налоги**

Основное предназначение налогов - обеспечить государство доходами, чтобы оно могло выполнять свои обязанности перед гражданами – охранять государственные границы, представлять интересы страны в мировом сообществе, обеспечивать правопорядок и другое. Законодательную основу взимания налогов в Кыргызской Республике определяет Налоговый кодекс.

В соответствии с Налоговым кодексом в республике действуют следующие налоги:

- 1) общегосударственные, по которым ставки, объекты налогообложения, плательщики и методы сбора едины для всей страны;
- 2) местные, самостоятельно вводимые и регулируемые местными кенешами на соответствующих территориях в пределах законодательных ограничений.

Общегосударственные налоги, в отличие от местных, взимаются на территории всей республики. Они вводятся Жогорку Кенешем, который устанавливает ставки налогов, объекты налогообложения и льготы по ним. Местные налоги вводятся органами местного самоуправления на своей территории. В органах местного самоуправления ставки и льготы по местным налогам могут не совпадать, поскольку политика, проводимая разными местными кенешами, может различаться.

К общегосударственным налогам относятся:

- подоходный,
- налог на прибыль юридических лиц,
- налог на добавленную стоимость (НДС),
- акцизный,
- налог с продаж,
- другое.

Каждый налогоплательщик платит в бюджет, в зависимости от вида деятельности и размера доходов, несколько видов налогов. Для облегчения процедуры уплаты налогов в Кыргызстане действуют упрощенные формы налогообложения. К ним относятся: 1) обязательное и добровольное патентирование, 2) единый налог для субъектов малого предпринимательства.

Налоги могут взиматься прямо или косвенно.

**Прямое налогообложение** (дохода, прибыли и др.) применяется непосредственно к налогоплательщику, который передает часть своей прибыли или дохода в республиканский или местный бюджет и в дальнейшем не имеет возможности перекладывать уплату налога на других лиц и возмещать сумму налога (например, земельный налог).

**Косвенное налогообложение** нацелено на обложение конечных потребителей определенных товаров и услуг. Косвенные налоги сначала, как правило, платят предприниматели и/или оптовые покупатели, приобретающие товары и услуги, подлежащие налогообложению. Бизнесмены, по существу, выступают кредиторами при уплате налога и в дальнейшем удерживают его с конечных потреби-

телей, включая в цену товара или услуги. Примерами косвенных налогов служат налог на добавленную стоимость (НДС), акцизные сборы, налог за оказание платных услуг населению и с розничных продаж.

### **Неналоговые доходы**

В формировании доходов государства важное место отведено неналоговым поступлениям. К этой группе относятся все другие, помимо налогов, виды доходов государства: плата за предоставление государственных услуг (например, регистрация собственности, выдача паспортов, водительских прав и т. д.), доходы от собственности и предпринимательской деятельности государства, др.

Плата за государственные услуги является альтернативным способом финансирования их предоставления. Государственные услуги могут оплачиваться двумя способами – посредством выплат из бюджета, получаемых поставщиками услуг, либо путем взимания платы за услуги с непосредственных потребителей услуг. К сбору с получателей относятся государственная пошлина, плата за выдачу лицензий, выдача паспортов, водительских прав, штрафные санкции и др.

К неналоговым доходам также относятся доходы, которые государство получает от владения и распоряжения государственной или муниципальной собственностью или занимаясь предпринимательской деятельностью. Если государство, владея акциями предприятия, получает по ним дивиденды, то оно получает неналоговый доход. Если государство продает эти акции, то это уже будет являться капитальным доходом. Такие неналоговые доходы, как дивиденды от акционерных предприятий, проценты по кредитам, выданным государством, арендная плата за государственные помещения, плата за пользование водными объектами и ресурсами и др., являясь неналоговыми доходами, пополняют доходную часть государственного бюджета.

### **Капитальные доходы**

Доходы от операций с капиталом государство получает от продажи своей собственности и имущества (земли, зданий, сооружений, оборудования), запасов товаров, государственных акций и других активов, срок пользования которыми превышает один год.

### **Полученные официальные трансферты**

Полученные официальные трансферты в республиканском бюджете формируются за счет поступления средств от иностранных государств и/или международных организаций, зарубежных фирм, др. При этом иностранные трансферты включают:

- внешнюю гуманитарную помощь,
- денежные переводы на реализацию отдельных проектов, которые также носят **безвозмездный** характер (важно подчеркнуть разницу между грантами и кредитами, она заключается в слове «безвозмездный»).

### **Расходы республиканского бюджета**

Государственные расходы – это траты государства на приобретение материальных благ и услуг для удовлетворения общественных потребностей.

К ним относятся: оплата труда государственных служащих, учителей, врачей, медсестер, и т.д., финансирование услуг жилищно-коммунального хозяйства, городского транспорта, др. Кроме того, для обеспечения функционирования государственных учреждений и предприятий государство закупает различные товары – от шариковых ручек и карандашей до оборудования для канализационных систем и т. п.

Общественные потребности включают также помощь государства отдельным предприятиям и лицам, которая может оказываться как безвозмездно, так и на возвратной основе (критерии устанавливает государство). В виде трансфертов

из бюджета обычно выплачиваются пособия нуждающимся, тогда как предприятиям или отраслям экономики помощь предоставляется в виде кредитов или займов. Из бюджета осуществляется также выплата долгов государства (сроки устанавливаются в соглашении между кредитором и государством). Чтобы проанализировать, на что государство тратит деньги, нужно систематизировать и оценить все его расходы. Следовательно, требуется сгруппировать расходы, имеющие общие характеристики и признаки, для этого поместив их в определенное место (позицию) в расходной части бюджета. Даже те, кто каждодневно занимается анализом бюджета, испытывают затруднения: где, в какой статье бюджета отражаются те или иные расходы и, соответственно, на что и как тратятся деньги. Данная задача значительно упрощается, если при планировании расходов используется единый подход для всех бюджетов в стране.

В Кыргызстане все органы управления при составлении планов и отчетов по бюджету, как его расходной, так и доходной частей, должны использовать единую классификацию доходов и расходов бюджета.

**Бюджетная классификация – это группировка расходов, доходов и источников финансирования государственного долга в зависимости от их общих характеристик. Каждый отдельно взятый вид дохода или расхода объединяется по какому-либо признаку со сходными ему в группы или параграфы. Группы помещаются в главы и т. д.**

Классификация доходов и расходов бюджета Кыргызской Республики включает: классификацию по доходам, функциональную классификацию расходов, административную классификацию расходов, экономическую классификацию расходов и классификацию операций с активами и обязательствами.

#### **Административная и функциональная классификации**

Расходы республиканского бюджета в Кыргызстане планируются и утверждаются по административной и функциональной классификации.

Функциональная классификация группирует расходы по таким функциям государства, как оборона, здравоохранение, социальная защита и др. Функциональная классификация раскрывает, на что и на какие цели тратятся деньги. Она показывает, какие функции правительство выполняет для общества и сколько это стоит.

Ведомственная классификация показывает, как поделены средства между конкретными бюджетными организациями и другими получателями бюджетных средств (например, расходы Министерства обороны, Министерства финансов, др.).

При этом не всегда деньги, выделенные отдельному ведомству, ответственному за предоставление данной функции, равны расходам государства на нее. Так, расходы республиканского бюджета на образование могут распределяться правительством республики не только Министерству образования, но и другим министерствам: здравоохранения, промышленности, сельского хозяйства, финансов, труда и социальной защиты, внутренних дел, транспорта и связи. Таким образом, ведомственная и функциональная классификации дополняют друг друга и позволяют парламентариям более компетентно действовать при оценке и принятии решений по бюджету.

#### **Экономическая классификация расходов**

Экономическая классификация расходов является группировкой расходов бюджетов в зависимости от экономического содержания операций, осуществляемых в секторе государственного управления. Она показывает, на какие виды расходов по их экономическому назначению тратятся государственные деньги в



организациях (оплата труда, закупка товаров, приобретение оборудования, коммунальные услуги, др.).

Кроме этого, расходы государственного бюджета подразделяются на:

- текущие,
- капитальные,
- кредиты, выданные правительством (предприятиям, органам местного самоуправления).

### **Текущие расходы бюджета**

Текущие расходы обеспечивают каждодневное функционирование государства. Финансируются они, как правило, за счет текущих доходов.

Текущие расходы включают заработную плату, отчисления на социальное страхование, командировочные расходы, приобретение товаров и услуг (оборудование и материалы, медикаменты и перевязочные средства, питание, приобретение вещевого имущества и обмундирования, др.), расходы на коммунальные услуги, транспорт и прочие приобретения и услуги. За счет текущих расходов приобретаются товары и услуги, используемые или потребляемые государством в течение года.

К текущим расходам также относятся трансферты, передаваемые государством отдельным гражданам или предприятиям в течение года, и выплаты процентов по долгам (кредиторам), осуществляемые государством.

### **Капитальные расходы**

Капитальные расходы обеспечивают инвестиционную и инновационную деятельность государства. К ним относятся, прежде всего, инвестиции, способствующие пополнению общественного имущества, содержанию его в хорошем состоянии и улучшению отдельных его характеристик. Развитие инфраструктуры и ее ремонт финансируется для повышения качества предоставления государственных услуг. Капитальные расходы обычно направлены на оплату товаров и услуг, срок потребления или использования которых превышает один год. Обычно большая часть капитальных расходов, требующая значительных вложений, финансируется за счет заемных средств. Например, реабилитация дороги Бишкек – Ош или реконструкция аэропорта «Манас». Правительство Кыргызской Республики для планирования и осуществления капитальных расходов ведет отдельный бюджет развития.

### **Кредиты**

Кредиты из республиканского бюджета могут получать другие уровни государственного управления (например, районные бюджеты могут получать краткосрочные бюджетные ссуды в течение бюджетного года в случае возникновения кассовых разрывов, когда необходимо провести сначала расходы, а доходы поступают позже по времени), промышленные предприятия, финансовые учреждения, сельскохозяйственные товаропроизводители, др. Государство может вкладывать деньги в капитал предприятий или акционерных обществ или выдавать им кредиты.

Приобретая ценные бумаги и выдавая кредиты, государство регулирует и стимулирует экономическую деятельность, направляя ее в нужное русло или просто помогая отдельным субъектам решать текущие проблемы. Наряду с внутренним, государство может осуществлять внешнее кредитование: кредиты правительствам других стран, международным организациям, наднациональным органам и др., которые характеризуют внешнюю политику страны.

## 5. Дефицит или профицит бюджета

Если государство не хочет быть должником, оно обязано планировать расходы в соответствии с доходами. В случае, когда расходы равны доходам, бюджет называется сбалансированным. Но чаще (во всем мире) бюджетные расходы превышают доходы, и государство вынуждено брать деньги займы. В этом случае налицо дефицит бюджета.

**Дефицит бюджета** – это превышение расходов бюджета над его доходами. Он отражает недостаточность ресурсов государства по отношению к его нуждам. Поэтому при дефиците бюджета государство вынуждено искать дополнительные источники финансирования. При этом они должны полностью покрывать сумму превышения расходов над доходами.

Проблема дефицита бюджета может решаться тремя путями:

- повышение налогов, например, налога на добавленную стоимость или подоходного налога. Это наименее популярная мера, которая к тому же не всегда дает желаемый результат;
- увеличение капитальных доходов государства за счет продажи части государственных активов, таких, как имущество предприятий или акции. В Кыргызстане доходы от таких продаж составляют незначительную сумму;
- привлечение кредитов и грантов. Заимствования наиболее часто используются правительством для финансирования дефицита бюджета.

Планом утверждаются источники покрытия дефицита, определяется, где взять деньги в кредит. В данном же разделе ведется учет долгов государства.

Заимствования государство может делать внутри страны или за рубежом. Государственные заимствования – это ресурсы, которые могут быть получены государством в кредит или в результате выпуска государственных ценных бумаг.

На сегодняшний день правительство осуществляет заимствования у внутренних кредиторов в основном путем выпуска государственных ценных бумаг и продажи их населению, предприятиям, банкам, др.

Внешние источники финансирования дефицита бюджета различаются по кредиторами:

- международные финансово-кредитные организации;
- правительства иностранных государств;
- иностранные банки, др.

Внешние источники выступают основным средством покрытия дефицита бюджета в странах с переходной экономикой, в т.ч. в Кыргызстане.

Превышение доходов бюджета над его расходами называется «профицитом». Профицит означает, что государство собрало средств больше, чем потратило их. Профицит бюджета может планироваться заранее (например, в России).

Дефицит бюджета также может быть плановым, т.е. его величина на год планируется и утверждается до начала бюджетного года. Предельная величина дефицита устанавливается ежегодным законом о республиканском бюджете. Но очень часто дефицит бюджета возрастает или уменьшается в течение года из-за неисполнения плана по доходам или расходам. В этом случае возникает необходимость внесения изменений или дополнений в закон о бюджете, для чего принимается уточненный план.

## 6. Местный бюджет

Последние годы политика государства была направлена на усиление вертикали власти в ущерб самостоятельности органов местного самоуправления, и это отразилось на качестве управления муниципальными финансами. Самые значимые достижения в децентрализации, достигнутые в прошлом, - прямые выборы глав МСУ и двухуровневая бюджетная система, обеспечившие органам местного самоуправления подлинную политическую, административную и финансовую автономии, были утрачены.

Связь между органами МСУ и населением ослабла; будучи фактически подотчетными райгосадминистрациям, некоторые руководители органов МСУ не считали нужным учитывать мнения и приоритеты населения при решении управленческих задач, в том числе в отношении управления местным бюджетом. Наоборот, при проведении, например, районных мероприятий в сфере культуры (ыр кесе, фестивали) айыл окмоту были вынуждены под давлением райгосадминистрации выделять средства на организацию праздников из местного бюджета. Но при этом они никак не обсуждали этот вопрос с населением, хотя были обязаны это сделать.

Теперь перед обществом вновь стоит вопрос о необходимости усиления системы местного самоуправления, необходимости передачи полномочий по решению вопросов местного значения на уровень местного самоуправления, что требует возврата политической, административной и финансовой автономии, возврата к тесным партнерским отношениям с местным населением.

В этих условиях особую важность приобретает способность органов МСУ эффективно управлять своими бюджетами с учетом интересов и приоритетов населения. С другой стороны, возрастающая самостоятельность органов МСУ требует усиления контроля над его работой со стороны гражданского общества. Этот контроль должен носить конструктивный, неконфликтный характер и должен быть направлен на взаимную поддержку населения и органов МСУ в деле сбора и справедливого распределения налоговых и неналоговых доходов.

### **Доходы местных бюджетов городов, сел и поселков**

Основными источниками финансовых поступлений местного бюджета являются налоги, неналоговые доходы и трансферты (гранты).

#### **Налоговые доходы**

Среди налоговых доходов органов местного самоуправления в большинстве стран мира ведущее место по важности принадлежит местным налогам.

**Местные налоги** - это налоги, принадлежащие местным властям. Органы самоуправления регулируют их в рамках законодательно установленных ограничений для финансирования своих расходов. Если местное сообщество соглашается платить более высокие налоги, то органы самоуправления будут предоставлять больше услуг населению.

Преимуществом местных налогов является то, что они повышают свободу органов местного самоуправления в определении размера их расходов, а также увеличивают ответственность и подотчетность местных органов управления перед налогоплательщиками.

В Кыргызстане местные налоги вводятся на определенной территории решением соответствующих органов местного самоуправления. Местные кенешы вправе сами решать, какие налоги им вводить (из перечня, определенного в Налоговом кодексе). Ставки налогообложения и льготы по налогам регулируются в пределах, определенных законом.

Прежний Налоговый кодекс устанавливал 8 видов местных налогов и сборов. Однако в новом Налоговом кодексе произошло существенное сокраще-

ние числа местных налогов. Теперь их осталось только два - земельный налог и налог на имущество.

Из таблицы ниже видно, что начиная с 2007 года доля местных бюджетов в республиканском бюджете растет, за четыре последних года рост доли местных бюджетов составил 80 процентов: с 4,71 млрд. сомов в 2007 году до 8,5 млрд. сомов в 2010 году.

Доля местных бюджетов в общей структуре бюджета страны

| Наименование бюджета                               | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г., проект | 2011 г., прогноз | 2012 г., прогноз |
|----------------------------------------------------|---------|---------|---------|-----------------|------------------|------------------|
| Республиканский бюджет                             | 355071  | 47221,9 | 48111,5 | 46 434,2        | 46 423,2         | 48 017,8         |
| Местные бюджеты (с учетом трансфертов)             | 8998,4  | 12703,7 | 12111,3 | 13396,0         | 14413,0          | 15371,1          |
| В том числе трансферты                             | 4 287,3 | 6 256,3 | 4 823,0 | 4903,0          | 4901,0           | 4879,0           |
| Местные бюджеты (без трансфертов)                  | 4 711,1 | 6 447,4 | 7 288,4 | 8 493,0         | 9 512,0          | 10 492,0         |
| Закрепленные                                       | 3 389,1 | 4 133,6 | 2 874,7 | 3080,0          | 3380,0           | 3653,0           |
| Регулируемые                                       | 1 322,0 | 2 313,8 | 4 413,7 | 5413,0          | 6 132,0          | 6 839,0          |
| Доля местного бюджета в республиканском бюджете, % | 25      | 27      | 25      | 29              | 31               | 32               |
| Доля трансфертов в местных бюджетах, %             | 47      | 49      | 40      | 37              | 34               | 32               |

Из таблицы видно, что объем собственных доходов местных бюджетов на 2010 год предусмотрен в сумме 8493,0 млн. сомов, что составляет 63% относительно всего местного бюджета. Примерно такое соотношение собственных доходов и трансфертов начало складываться с 2009 года, и оно больше свойственно городам, где есть широкая налоговая база. Из таблицы также видно, что сумма по общегосударственным регулируемым налогам составляет 5413,0 млн. сомов или 64%, по закрепленным собственным доходам - 3 080,0 млн. сомов или 36%.

Определенный размер закрепленных доходов 2010 года, по сравнению с утвержденным планом на 2009 год, возрос на 205 млн. сомов, что свидетельствует о положительной тенденции роста местных бюджетов. В целом доходная часть местных бюджетов выросла за счет налога на имущество, земельного налога и сборов за мусор. При этом рост собственных доходов за счет налога на имущество, земельного налога и сборов за мусор наблюдается даже в отделенных горных дотационных айыльных округах, таких, например, отдаленных и бедных районов, как Кара-Кульджинский, Алайский, Чон-Алайский.

Однако при этом в данных округах доля собственных доходов в местных бюджетах остается критически малой.

Подобное дотационное положение делает местное самоуправление данных муниципалитетов зависимым, так как их собственных доходов не хватает для выполнения функций местного самоуправления. В таких условиях говорить об их самостоятельности трудно. Поэтому вопрос о собственных доходах на сегодняшний день является одним из самых сложных и принципиально важных в отношении перспектив местного самоуправления по самостоятельному решению вопросов местного значения. Особенно важно это для айыльных округов Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областей, значительная часть которых является дотационными.

Направления решения этого вопроса следующие: 1) усиление потенциала ор-



ганов МСУ по грамотному управлению бюджетом; 2) активное вовлечение сообществ в формирование бюджета; 3) изменение распределения общегосударственных налогов (расщепление) таким образом, чтобы, например, часть подоходного налога оставалась в местном бюджете.

Помимо местных налогов в местные бюджеты поступают отчисления от регулируемых общегосударственных налогов в местные бюджеты.

Структура общегосударственных регулируемых налогов в соответствии с законом о республиканском бюджете на 2008 год показана ниже в таблице.

### Распределение общегосударственных налогов в местные бюджеты в 2007 году, в момент существования двухуровневой бюджетной системы

| Общегосударственные налоги                               | % отчислений в местные бюджеты |                            |                           |             |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------|---------------------------|-------------|
|                                                          | Города Бишкек и Ош             | Города областного значения | Города районного значения | Айыл окмоту |
| 1. Подоходный налог:                                     |                                |                            |                           |             |
| Подоходный налог, удерживаемый работодателем             | 35                             | 15                         | 10                        | 0           |
| Подоходный налог, взимаемый налоговыми органами          | 35                             | 100                        | 100                       | 100         |
| Подоходный налог на патентной основе                     | 35                             | 100                        | 100                       | 100         |
| 2. Доходы от обязательного патентирования                | 35                             | 100                        | 100                       | 100         |
| 3. Единый налог для субъектов малого предпринимательства | 35                             | 100                        | 100                       | 100         |
| 4. Налог на прибыль                                      | 35                             | 0                          | 0                         | 0           |
| 5. Акцизный налог на внутреннюю продукцию                | 35                             | 0                          | 0                         | 0           |
| 6. Налог на доходы нерезидентов                          | 35                             | 0                          | 0                         | 0           |
| 7. Налог на проценты                                     | 35                             | 0                          | 0                         | 0           |
| 8. Поступления от страховых фондов                       | 35                             | 0                          | 0                         | 0           |

Заметное место среди налоговых поступлений местного бюджета занимают поступления земельного налога, который полностью зачисляется в местные бюджеты, хотя он и является общегосударственным, а не местным. Базовые ставки земельного налога утверждаются Жогорку Кенешем, а местным властям предоставлено право повышать или понижать установленные ставки, но не более, чем на 30%. Это может происходить ежегодно. Причины пересмотра могут быть разными – рост сельского хозяйства или, наоборот, неблагоприятные климатические условия, такие, как засуха.

#### Неналоговые доходы

Неналоговые доходы местного бюджета складываются в основном за счет сборов государственной пошлины, доходов от управления муниципальной собственностью (сдачи в аренду) и сборов от оказания услуг, так называемых специальных средств (таких, как родительская плата в школах, аренда земли, др.). Кроме того, в бюджетах айыл окмоту в состав неналоговых доходов входят доходы от сдачи в аренду земель Фонда перераспределения сельхозугодий (ФПС).

#### Гранты

В настоящее время правительство осуществляет регулирование бюджетов городов, айылов и поселков посредством трансфертов (выравнивающих грантов, рассчитываемых по формуле), а также размерами отчислений от регулируемых общегосударственных налогов, устанавливаемых отдельно для местных бюджетов

городов и сел и отдельно для бюджетов районов.

Гранты - это безвозмездные трансферты, передаваемые из республиканского бюджета для реализации каких-либо задач или решения актуальных проблем. Они служат источником для покрытия расходов местных властей, однако не существует никакой связи между размером грантов и усилиями местных властей по увеличению доходов.

Предоставление грантов - часть политики внутригосударственных межбюджетных отношений. До 2006 года включительно величина грантов утверждалась ежегодным законом о республиканском бюджете для областных бюджетов в целом и гг. Бишкек и Ош. При этом областной уровень по своему усмотрению определял размеры грантов для нижестоящих уровней местных бюджетов. С 2007 года гранты также утверждаются законом о республиканском бюджете, однако отличием является то, что закон определяет их в разрезе каждого органа местного самоуправления. Это сводит к минимуму вмешательство областного и районных уровней в процесс распределения грантов для органов местного самоуправления.

**В Кыргызстане существует три вида грантов, выделяемых местным бюджетам из республиканского бюджета: категориальные, выравнивающие и стимулирующие.**

Существенную долю доходов местного бюджета обеспечивают категориальные гранты.

**Категориальные гранты** – это трансферты целевого назначения. Они предназначены для обеспечения минимального объема определенных услуг. В настоящее время категориальные гранты предназначены для финансирования базовых услуг образования. Они ежегодно передаются из республиканского в местные бюджеты.

В настоящее время категориальные гранты предназначаются только для финансирования заработной платы и отчислений на социальное страхование для работников сферы образования.

Министерство финансов до 2006 года включительно определяло размеры категориальных грантов по областям и их общий фонд. С 2007 года размеры категориальных грантов определяются для каждого органа местного самоуправления. Общая сумма категориальных грантов планируется, исходя из потребностей в заработной плате учреждений системы образования (заработная плата и отчисления на социальное страхование учителя школы в любом айыл окмоту финансируется из категориального гранта, полученного из республиканского бюджета).

**Выравнивающие гранты** - это трансферты, которые могут быть использованы органами местного самоуправления по собственному усмотрению. Эти средства местные органы управления могут использовать для проведения самостоятельной социально-экономической политики. Обычно их направляют на финансирование текущих расходов. Общая сумма выравнивающих грантов планируется, исходя из возможностей республиканского бюджета.

Правительство использует выравнивающие гранты для усреднения расходов в отдельных регионах республики. Местные расходы на душу населения могут существенно отличаться из-за разного уровня экономического развития регионов, возрастного состава населения, других факторов. С 2007 года размеры выравнивающих грантов определяются законом о республиканском бюджете в разрезе каждого органа местного самоуправления.

Закон «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» устанавливает предоставление органам местного самоуправления **стимулирующих (долевых)** грантов, которые могут быть использованы на капитальные расходы или другие специальные цели. Стимулирующие гранты предоставляются местным органам в виде долевого софинансирования правительства для покры-

тия части расходов по приоритетным направлениям. Такие условия получения дополнительных средств часто побуждают местные органы использовать собственные ресурсы в дополнение к грантам. Например, если айыл окмоту решил отремонтировать крышу школы и возможности местного бюджета позволяют произвести только 60% ремонта, то айыл окмоту может подать заявку на остальные 40% суммы за счет стимулирующего гранта из республиканского бюджета, и в случае выделения гранта завершить ремонт.

### **Капитальные доходы**

Одним из основных источников доходов местного бюджета являются доходы от продажи объектов муниципальной собственности местных сообществ. К муниципальной собственности относятся объекты социально-культурного, бытового и хозяйственного назначения (больницы, клубы, библиотеки, школы, др.). Помимо этого, к муниципальной собственности относится все движимое и недвижимое имущество местных сообществ, земля, бюджет и внебюджетные фонды, муниципальные ценные бумаги. Например, если муниципалитет продает участок земли, находящийся в муниципальной собственности, на основе конкурса частным лицам, то доход от такой продажи будет капитальным доходом.

Муниципальная собственность местных сообществ находится во владении, пользовании и распоряжении органов местного самоуправления. Порядок ее использования устанавливают местные кенешы в соответствии с нормативными правовыми актами. Местный кенеш может установить положение, по которому продажа объектов муниципальной собственности будет производиться с согласия кенеша.

### **Расходы местного бюджета**

#### **Текущие расходы**

В разных странах цели и функции органов местного самоуправления различны. В Кыргызстане, как и в большинстве стран мира, органы местного самоуправления отвечают за предоставление так называемых коммунальных услуг: содержание дорог местного значения и освещение улиц, водоснабжение и канализация, сбор мусора, благоустройство и озеленение территории, содержание учреждений культуры и спорта, др.

Основное различие между функциями органов местного самоуправления разных стран заключается в степени ответственности за социальную сферу, то есть образование и здравоохранение. В одних странах все эти услуги финансируются исключительно государством, в других – совместно из бюджетов разных уровней, а в третьих – полностью перекладываются на местные бюджеты, центр же осуществляет только контроль.

В Кыргызстане финансирование расходов на здравоохранение осуществляется только республиканским бюджетом. Поскольку государство гарантирует предоставление школьного образования, оно выделяет категориальные гранты органам местного самоуправления для предоставления этих услуг. За счет категориальных грантов производятся: выплата заработной платы, отчисления на социальное страхование для учителей и питание для учеников младших классов. Местные бюджеты оплачивают остальные текущие расходы.

Примерная структура расходов местного бюджета  
(включая областные и районные бюджеты) в середине 2000-х годов

|                                                          |        |
|----------------------------------------------------------|--------|
| Общие расходы                                            | 100,0% |
| Государственные услуги общего назначения                 | 12,2%  |
| Оборона и общественный порядок                           | 1,9%   |
| Образование                                              | 58,4%  |
| Здравоохранение                                          | 5,2%   |
| Социальное страхование и социальное обеспечение          | 4,7%   |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                           | 10,6%  |
| Отдых и культурно-религиозная деятельность               | 4,3%   |
| Сельское, водное и лесное хозяйство, рыболовство и охота | 0,4%   |
| Горнодобывающая промышленность и минеральные ресурсы     | 0,0%   |
| Транспорт и связь                                        | 0,6%   |
| Прочие услуги экономического характера                   | 0,2%   |
| Расходы, не отнесенные к основным группам                | 1,6%   |

Капитальные расходы

Финансирование капиталовложений органами местного самоуправления может осуществляться из следующих источников: текущие поступления при превышении доходов над текущими расходами; заемные средства - выпуск ценных бумаг или получение кредита; трансферты правительства; гранты, добровольные взносы, пожертвования и др.

Прозрачность местных бюджетов

Контроль и влияние граждан на формирование и исполнение бюджета могут принимать разные формы. Некоторые из них, например, общественные слушания, закреплены в нормативно-правовой базе. Так, в своем ежегодном документе – Руководстве по составлению и исполнению местного бюджета («Бюджетном циркуляре») – Министерство финансов требует от органов МСУ предоставлять в Минфин проекты бюджетов, прошедшие через процедуру общественных слушаний. Кроме того, раскрытие информации о бюджете требуется законами о финансово-экономических основах МСУ, о бюджетном праве, о доступе к информации. Согласно этим документам, слушания – это формализованная в хорошем смысле процедура, инициируемая органами МСУ. Есть также другие формы: вывешивание информации на стендах, печать в СМИ (малоприменимо во многих сельских муниципалитетах), озвучивание на собраниях и сходах граждан.

Результаты опроса, проведенного среди руководителей органов МСУ, показывают, что большинство применяет такие механизмы информационного обмена и гражданского участия в сфере бюджетного процесса, как размещение копии бюджета в здании АО для общественности. Чаще всего информацию о бюджете можно увидеть в здании айыльных округов Ошской области – 84%, немногим меньше эта информация доступна жителям сел Джалал-Абадской – 78% и Баткенской – 77% областей. При этом среднее значение по другим областям составляет 73 процента.

Общественные слушания по бюджету проводятся в 73 процентах муниципалитетов Ошской, 68 процентах Баткенской и только 47 процентах Ошской области. Среднее значение по другим областям составляет 77%.

Если сравнивать эффективность двух вышеуказанных механизмов в отношении вовлечения граждан в бюджетный процесс и учета интересов граждан при формировании бюджета, то, безусловно, общественные слушания намного эффективнее, так как позволяют гражданам публично высказать свои приоритеты и пожелания. В этом контексте становится очевидным, что уровень вовлечения граждан в бюджетный процесс в Джалал-Абадской области не может считаться удовлетворительным.



Однако актуальным является тот факт, что зачастую на общественные слушания приходят только госслужащие, «бюджетники», жители же, в основном, не ходят на такие мероприятия. Причиной тому является слабое понимание гражданами бюджетного процесса, влияния бюджетной информации на уровень жизни и качество предоставления муниципальных услуг, неверие в возможность что-либо изменить. В связи с этим одним из направлений работы донорской помощи могла бы стать широкомасштабная кампания по повышению уровня бюджетной компетентности граждан и организаций гражданского общества, чтобы граждане почувствовали свою причастность к формированию и контролю местного бюджета.

Из выше приведенных данных следует, что сельским муниципалитетам необходимо:

- усиливать способности МСУ управлять бюджетами в условиях растущей самостоятельности;
- устанавливать партнерские отношения между МСУ и гражданским обществом;
- усиливать спрос на бюджетную информацию со стороны граждан;
- улучшать понимание гражданами и общественными организациями целей и принципов формирования и исполнения местных бюджетов.

Кроме того, в настоящее время назрела необходимость поиска новых форм, которые дадут гражданам не только бюджетные цифры, но и понимание того, что стоит за этими цифрами. И здесь одними только официальными мероприятиями не обойтись, нужны новые творческие формы. Например, можно рассмотреть возможность проведения классных часов и родительских собраний в школах по вопросам финансирования образования, организовать бюджетные субботники по коммунальным услугам, издание плакатов и брошюр, любительские спектакли, конкурсы рисунков - пределов фантазии нет, было бы желание.

Другой аспект контроля сообщества над формированием и исполнением бюджета – это непосредственная работа местного кенеша. Здесь необходимо обратить внимание на два момента: процесс осознанного внесения необходимых и обсужденных с населением изменений в текущий бюджет и критичное рассмотрение отчета об исполнении бюджета. Как правило, изменения в бюджет вносятся без публичного обсуждения, и депутаты бездумно соглашаются с предложениями главы. Нередко изменения в бюджет вносятся вообще без согласования их на сессиях местного кенеша.

В связи с этим, помимо повышения качества управления муниципальными финансами, органам местного самоуправления необходимо обратить внимание на механизмы обеспечения прозрачности местными бюджетами. Это позволит не только избежать подозрений в коррупции, но найти поддержку среди граждан муниципалитета.

### **Проблема делегированных государственных полномочий**

Возможность формирования собственного бюджета и наличие закрепленных источников дохода являются основным принципом местного самоуправления. Самостоятельный бюджет необходим, чтобы органы местного самоуправления выполняли свои непосредственные функции, отвечали за решения и результаты деятельности перед местным сообществом.

Принятые в Кыргызской Республике за годы реформирования местного самоуправления нормативные правовые акты не создали механизмов гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления.

Органы местного самоуправления по-прежнему лишены реальной бюджетной самостоятельности. Формирование доходной части местных бюджетов продолжа-

ет осуществляться в основном не за счет основных доходов, а путем отчисления от регулируемых доходов. Принцип соразмерности материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям, подтвержденный Законом КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», на практике не соблюдается.

Органы местного самоуправления вынуждены выполнять полномочия, делегированные государством, и направлять средства бюджета местного самоуправления на их финансирование в ущерб интересам местного сообщества. Это связано с тем, что до настоящего времени не определены механизмы делегирования и финансирования делегированных государственных полномочий. Иными словами, государство «взваливает» на органы местного самоуправления выполнение своих функций, но при этом не передает необходимые для этого финансы. При этом объем этих делегированных полномочий не ограничивается, а растет, государство не стесняется делегировать органам МСУ все новые и новые задачи и проблемы. Например, в одном из районов Ошской области органам местного самоуправления предписано заниматься ... отстрелом бродячих собак, для чего у МСУ нет ни средств, ни кадров, а сама задача входит в компетенцию соответствующих государственных служб. В это же время сельские муниципалитеты не могут до конца сформировать муниципальную собственность местных сообществ, так как у них не хватает средств на завершение процесса государственной регистрации права муниципальной собственности на объекты и земли.

Одним из самых сложных, болезненных для МСУ вопросов, остается вопрос эффективного взаимодействия, оптимального разграничения полномочий и распределения ответственности за решения между органами государственной власти и органами местного самоуправления через делегированные полномочия по вопросам, находящимся в компетенции государственных органов.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики органы местного самоуправления могут наделяться государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных, финансовых и иных средств. Государственные полномочия могут быть переданы органам МСУ на основании закона. В новой Конституции в редакции 2010 года уже предусматривается возможность передачи функций и полномочий на договорной основе.

На практике получается так, что на выполнение делегированных государственных полномочий органы МСУ тратят средства из местного бюджета, который не предусматривает финансирование государственных полномочий.

Кроме того, есть множество отраслевых законов, в которых на местное самоуправление возлагаются дополнительные обязанности. Например, Закон «О страховых сборах по государственному социальному страхованию» определил органы местного самоуправления плательщиком страховых сборов с фермеров за арендованные земли Фонда перераспределения сельхозугодий. В то же время Закон КР «О Социальном фонде Кыргызской Республики» сбор страховых взносов относит к функциям Социального фонда. Большие обязательства возлагаются на органы местного самоуправления в соответствии с Законом «Об образовании».

Противоречия в законодательстве создали такую ситуацию, при которой местное самоуправление не получает финансирования на выполнение этих задач ни на государственные полномочия, ни на вопросы местного значения. Муниципалитеты вынуждены брать на себя решение этих вопросов за счет собственных доходов. Подобный подход является отступлением от конституционного принципа разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. И как результат, подавляющее большинство муници-

палитетов, особенно сельских, становятся дотационными. И дотационными они становятся не только потому, что их собственный доходный потенциал незначителен, но и потому, что значительная часть средств местного бюджета направляется на выполнение государственных обязательств, которые должны финансироваться за счет республиканского бюджета.

В отношении делегированных государственных полномочий важно понимать, как происходит делегирование. В практике существует два основных способа: на основании закона о бюджете, т.е. фактически на один год, либо на основании законов постоянного действия.

Однако есть случаи, когда государственные полномочия делегируются вне законов. Например, в отношении функций работников военного учетного стола (ВУС) и специалиста по социальным вопросам делегирования не произошло, просто в штатном формуляре были закреплены дополнительные единицы. Это является нарушением Закона «О МСУ и МГА».

Общий политический контроль над предоставлением делегированной функции остается за уровнем власти, которая осуществляет делегирование. Если муниципалитету делегировали право предоставлять ту или иную услугу, важна степень его независимости в выборе способа предоставления этой услуги и ее качеств. На практике же такого права у муниципалитета нет, центр самостоятельно определяет, что и как финансировать муниципалитету. Об этом свидетельствует финансирование раздела «Общественный порядок и оборона», когда даже слабые в доходном смысле муниципалитеты финансируют заработную плату, приобретения и т.д., в то же время в законе прописано, что это только содействие.

## 7. Консолидированный бюджет

**Консолидированный бюджет** – это республиканский и местные бюджеты без повторного счета дублирующих доходов и расходов (это гранты, например, категориальный грант).

Республиканский и местные бюджеты используют общую бюджетную классификацию, и их нетрудно свести вместе. Необходимо исключить повторный учет одних и тех же сумм, который весьма вероятен при передаче трансфертов или грантов между разными уровнями бюджетной системы или передаче средств по взаимным расчетам.

## 8. Бюджет развития

Бюджет развития – это бюджет капитальных расходов. Исходной базой при его планировании служит Программа государственных инвестиций. В нее включаются инвестиционные проекты с участием государства.

Их финансирование планируется из внутренних и внешних источников. Внешнее финансирование проектов означает, что государство для их реализации берет займы у внешних кредиторов.

Раздельное планирование капитальных расходов государства в бюджете развития и текущих расходов в государственном бюджете помогает четко определить, какие расходы можно финансировать за счет займов. Ведь в перспективе капитальные расходы обеспечат рост доходной базы бюджета, а на текущие расходы брать займы нельзя. Текущие расходы, покрываемые за счет кредитов, – это необоснованное увеличение трат, которое ляжет тяжелым бременем на будущие поколения.

Не стоит забывать, что самостоятельный бюджет развития позволяет осуществ-

влять дорогостоящие и долгосрочные программы и проекты. Капитальные расходы нацелены на создание и приобретение объектов, которыми общество будет пользоваться много лет. Наиболее известными проектами, осуществляемыми по бюджету развития, являются реконструкция автодороги Бишкек - Ош, реабилитация автодороги Тараз - Талас - Суусамыр, восстановление систем водоснабжения, городских дорог, др.

## 9. Государственный долг

Все заимствования государства, вызванные нехваткой средств в бюджете, образуют государственный долг.

**Государственный долг** - это долговые обязательства страны перед юридическими и физическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и другими субъектами.

Накапливаясь, государственный долг становится тяжким бременем для экономики. Основные проблемы, порождаемые государственным долгом:

- Большие расходы на выплату основного долга и процентов по нему, отвлекающие средства от финансирования текущих потребностей (например, нужд здравоохранения или образования, повышения заработной платы государственным служащим и т.д.).
- Объективно тормозится снижение налогов в государстве. Бремя внешнего долга ложится не только на нынешнее, но и на будущие поколения.
- Сокращение объема внутренних кредитных ресурсов для частного сектора, в то же время доступ к внешним рынкам для него ограничен.
- Рост вероятности дестабилизации национальной экономики из-за увеличения инфляции и роста процентных ставок на займы и кредиты предприятиям и компаниям. Сокращение потенциала развития экономики.

Многие из этих проблем существуют в Кыргызстане.

Государственный долг разделяется на внешний и внутренний. Различие состоит в том, являются ли кредиторы иностранными или созданы и располагаются внутри страны.

В Кыргызстане большая часть государственного долга приходится на внешние заимствования. На 31.12.2006 г. государственный внешний долг составил 1,9 млрд. долларов США. Крупными кредиторами и грантодателями являются Всемирный банк, Азиатский банк развития, Международный валютный фонд, правительства Японии, России, Турции и Германии. Их кредиты составляют 93% всего внешнего долга КР, в том числе 66% предоставлены ВБ, АБР и МВФ. Для решения проблемы правительство провело работу по реструктуризации внешнего долга. Реструктуризация предполагает замену условий выплаты долгов на более льготные. Она может осуществляться с частичным списанием или сокращением основного долга. Соглашения о реструктуризации подписаны с Турцией, Пакистаном, Россией, Казахстаном. Внутренний долг намного меньше и неуклонно сокращается, поскольку правительство мало заимствует на внутреннем рынке. Размер внутреннего государственного долга на 31.12.2006 г. составил 6,9 млрд. сомов (внутренний долг выпускается в сомах, но для справки на 31.12.2006 г. 1 доллар = 38,12 сома). Большая его часть приходится на задолженность Национальному банку. Основная часть долга в настоящее время переоформлена в ценные бумаги. Долг по государственным ценным бумагам составляет 89% всего внутреннего долга.



# Бюджетный практикум СМИ: примеры, темы, вопросы

В 2010-2011 годах в рамках проекта, поддержанного Программой бюджетной прозрачности и подотчетности Фонда «Сорос - Кыргызстан», Пресс-клуб КФБ организовал для представителей СМИ Кыргызской Республики ряд образовательных и информационных мероприятий по бюджетным темам. Завершающим аккордом кампании стал конкурс для журналистов «Бюджет для всех».

На конкурс поступило огромное количество материалов - около 300, и это составило богатую базу практических примеров интерпретации бюджетной информации. В целом обзор материалов, опубликованных в газетах, на сайте информационных агентств и интернет-изданий, которые получили хорошие оценки у жюри, показали: темы, раскрывающие проблемы при составлении и исполнении бюджета, отдельных отраслей экономики, наиболее удались тем журналистам, которые обращались за комментариями к разным специалистам, показывали «разброс» мнений. По жанрам это чаще всего были интервью, статьи, подкрепленные комментариями известных людей или широко развернутые дискуссии на целые газетные развороты, которые практикует, например, «Вечерний Бишкек». Но в такой работе самого журналиста практически не видно, вся его роль сводится к роли стенографиста и редактора. Это говорит о том, что при подготовке экономических статей журналисты, намеренно или из-за недостаточной квалификации, стараются избегать аналитики, полностью полагаясь на экспертов или своих собеседников. Они не делают попыток проанализировать экспертные заключения, даже когда они противоречат друг другу. В этом общая беда и слабость кыргызстанской экономической журналистики – отсутствие глубины и желание докопаться до истины, когда правды много и она у каждого своя.

Авторы данного пособия, участвуя в работе конкурсной комиссии, обобщили некоторый опыт и представляют действующим и будущим журналистам своеобразный практикум, состоящий из примеров удачных и не слишком удачных статей, тем для журналистских материалов, а также практических заданий и вопросов для интервью по бюджетным темам.

## Примеры статей на бюджетные темы

### *Удачные примеры*

#### **Статья «Два вида коррупции. Каков наш?»**

В ней автор просит директора Центра перспективных разработок Чингиза Шамшиева прокомментировать ситуацию с теневой экономикой, размеры которой, по мнениям специалистов, наполовину меньше официальных данных объема ВВП страны. Никто не может сказать, каковы истинные масштабы этого явления, но его наличие признают и правительство, и сами предприниматели.

***«В условиях, когда государство пытается найти дополнительные источники финансирования госбюджета, по мнению Шамшиева, следует обратить внимание, прежде всего, на теневую экономику.***

***- Я все время об этом говорю: есть коррупция в доходной части и есть в расходной части бюджета, - поясняет доктор экономических наук Чингиз Шамшиев. – В доходной – это когда вы можете 100 миллионов со-***

*брать, а собираете только 20, а 80 – идет по карманам. Коррупция в расходной – когда вы все 100 загоняете в бюджет, и они полностью отражаются в бюджете. А потом вы начинаете расходовать – сажать кусты, строить дороги: вы размещаете заказы в компаниях, записанных на вашу жену или тетю. И не обязательно завышать сметы. Достаточно, чтобы вашу компанию отобрали в ходе тендера. И даже при рыночных ценах вы получите свою прибыль. И коррупционерам хорошо, и, в какой-то мере, народу. Вторая форма коррупции более совершенна, более цивилизована, более сложна. Я, конечно, за нее не ратую, просто поясню. Если посмотрите, в Кыргызстане с 2004 года по 2010-й бюджет вырос почти в 4 раза. Если раньше, в 2004 году, в него закладывали примерно 350 миллионов долларов, то в 2010-м – 1 миллиард 400 миллионов долларов примерно. Чем объяснить такой рост? Не экономическим ростом точно и не инфляцией. Это объясняется тем, что, прежде всего, больше денег стали загонять в бюджет и по-другому стали эти деньги присваивать.*

*По словам Шамшиева, это говорит о достаточно большом потенциале, который можно использовать для того, чтобы больше денег загонять в бюджет за счет теневой экономики.*

*- И представители теневой экономики смогут перестроиться под новую систему, если научатся по-новому работать, - считает глава ЦПР КР. – Без ломки тут не обойтись, но это более мягкая и реалистичная ломка, нежели тотальная борьба с коррупцией. И тут нужно очень серьезное политическое давление. Возможно, с руководителями таможни, налоговой поступить так: их сохранность на посту жестко привязать к показателям сборов. Видимо, заключать трудовые договора, где четко прописываются эти условия. Может быть, предусмотреть меры поощрения и наказания, чтобы стимулировать сборы. Это, конечно, риски для тех, кто пойдет на эти должности, но это сразу отпугнет нерадивых руководителей.*

*Шамшиев уверен: если «поднажмут» на таможню, она может увеличить поступление в 3 раза минимум – это большие деньги в масштабах Кыргызстана. То же с налоговой системой, если ужесточить администрирование, установить более высокую планку сбора».*

Небольшой по объему материал, а тема поднята весьма и весьма актуальная для Кыргызстана. Автору повезло с собеседником. Чингиз Шамшиев практически все сделал за него: в доступной форме рассказал о резервах, которые сокрыты в теневой экономике. Более того, он дал рекомендации, как их можно оттуда вытащить. В настоящее время правительство Алмазбека Атамбаева пытается сделать на практике то, за что ратует экономист Шамшиев. Правда, кабинет министров не может проявить решительность и политическую волю в полной мере, так как испытывает сильное сопротивление, как со стороны фискальных органов, так и бизнес-среды. Статья ценна тем, что в ней не были использованы цифры статистики, экономические термины, а тема между тем была раскрыта.

### **Статья «Патенты: казахский опыт будет на пользу»**

*«Что предлагают предприниматели для решения проблемы налоговых поступлений? Как минимум – посмотреть механизмы у казахов и попытаться создать аналогичные здесь.*

*- В Казахстане ежедневно налоги собирает работник рынка, который обходит контейнеры и каждому вручает бланк с отметкой, - рассказывает Владимир Бородавкин из Конфедерации работодателей КР. – Налоговик общается только с бухгалтерией рынка, а в ежедневные сборы вхо-*

*дит аренда торговых площадей, стоимость патента и прибыль рынка. И все эти сборы целенаправленно перечисляются в бюджет.*

*Работает тут и психологический момент: отдавать каждый день маленькую сумму легче, чем разом – одну большую, которую не всегда в данный момент можно собрать. Кстати, в унисон Бородавкину выступает и председатель профсоюза самого рынка КР – «Дордой»: Дамира Долоталиева фактически предлагает профсоюз в качестве агента по сбору налогов. Аналогичного мнения придерживается и Алишер Сапарбек уулу, исполнительный директор ассоциации рынков и предприятий торговли:*

*-Если предоставить право сбора налога ассоциациям и профсоюзам (мы же лучше знаем свои «огороды»), вам работать с нами будет легче, - обратился он к налоговикам на «круглом столе» в МЭР.*

*- То же самое с таксистами: начинающие налоговые инспекторы на своих пяточках с утра начинают раздавать соответствующие бумаги, в которых указываются права водителя, фамилия и сумма, - продолжает Бородавкин.*

*Кстати, патент у соседей вообще можно купить в газетном киоске. По мнению Алишера Сапарбека уулу, в кризисные годы патент как раз спасал, и его стоит ввести едва ли не для всех видов деятельности.*

*- Не стоит сейчас сокращать виды патента, - считает он. – Нужно даже снизить стоимость патента. Года-два-три мы можем работать в убыток, но как только клиентская база наполнится – пойдет рост налоговых поступлений».*

Интересна сама ситуация, описываемая в материале о казахском опыте сбора налогов с предпринимателей. Во-первых, действительно торговцы «Дордоя» лучше фискалов знают, кому принадлежат те или иные торговые места, кто платит сполна, а кого налоговые инспектора обходят стороной, потому что они принадлежат либо «своим», либо очень важным и влиятельным людям из власти.

Во-вторых, они предлагают собою заменить сборщиков патентов и тем самым увеличить собираемость, сократить расходы на содержание налогового инспектора. В-третьих, свести к минимуму контакты с ними, что приведет к снижению коррупции. Налицо, как говорится, разумность практичного подхода к делу торговцев, выражающих озабоченность состоянием госказны.

Тема, поднятая в материале важна, учитывая еще и тот момент, что сегодня перед фискальными органами поставлена задача улучшить администрирование налогов. Жаль только, что читатель не узнал реакции представителей фискальных органов и правительства на предложения бизнесменов. Автор мог бы и должен был их расспросить, тогда бы картина была полная и спектр мнений на проблему шире.

### **Примеры, которые требуют улучшения**

#### **«Лопатой и кетменем сельское хозяйство не поднять и каналы не построить»**

Большое, на целую газетную полосу, выступление председателя Государственного комитета по водному хозяйству и мелиорации. Мы не рассматриваем достоинства самого интервью, лишь отметим, что оно полностью посвящено проблемам одной отрасли – сельскому хозяйству, а точнее – состоянию ирригации. Тема, безусловно, важная, и имеющая отношение к бюджету, но статья в деталях раскрывает современное состояние отдельно взятого сектора экономики без привязки к бюджету. А между тем журналист мог поднять такие важные бюджетные вопросы, как государственные закупки и инвестиции в ирригацию, бюджетные средства на поддержку сельхозпроизводителя и т. д.

## Статья «От кого ждем донорских вливаний?»

*«Техническое правительство в лице Амангельды Муралиева рассчитывает снизить дефицит бюджета до 23 миллионов долларов к концу года.*

*– На сегодня бюджетный дефицит просчитан в размере 28 миллиардов сомов, - сказал «Вестям» первый вице-премьер КР. – К концу года мы хотим снизить его до 23 миллионов долларов. И мы нарабатываем соответствующие мероприятия. При этом финансируем все основные обязательства перед населением и бюджетными организациями. По словам Муралиева, снижение произойдет не только за счет донорских вливаний.*

*– В том числе и за счет секвестирования бюджета на 1,5 миллиарда сомов, за счет недопущения спада ВВП (прогнозируется 94,5%), но мы думаем, что удастся остановиться на 96,5%. И эти 2% нам помогут, - пояснил Муралиев.*

*Что касается донорской помощи, то в сентябре мы получим грант от Турции – 10 миллионов долларов и совместный грант Всемирного банка, Германского банка и SECO – 3,3 миллиона долларов на здравоохранение и социальные нужды. В октябре придут 40 миллионов долларов от АБР, 28 миллионов долларов от Всемирного банка и 3,6 миллиона долларов от Евросоюза. В основном они пойдут на экономику, восстановление юга и пополнение бюджета.*

*Ранее мы получили грантовую помощь от России – 20 миллионов долларов и гуманитарную помощь от Казахстана, ООН и Всемирного банка».*

Во-первых, автор весьма небрежно отнесся к основным цифрам. Во врезе он говорит, что техническое правительство рассчитывает снизить дефицит бюджета до 23 миллионов долларов. На самом деле речь идет о 23 миллиардах сомов. 23 миллиона американских денег – это чуть более 1 миллиарда сомов. Далее злополучная цифра появляется уже в тексте. Эта деталь говорит о том, что журналист даже не вникал в «содержание» цифр либо не понимал, что имел в виду собеседник. Вторая ошибка: говоря о дефиците бюджета, используются то миллиарды сомов, то миллионы долларов, что не позволяет читателю понять, каков же на самом деле размер «бюджетной дыры», насколько он велик, чтобы беспокоиться о нем?

Это типичные ошибки, совершаемые журналистами при написании подобных статей. В данном случае просчеты автора усугубляются тем, что сомнительные данные вложены в уста главы технического правительства, который вряд ли мог так ошибиться.

Хотелось бы отметить, что длинное перечисление кредитов и технической помощи от разных стран и международных организаций, которые получил или еще получит Кыргызстан, не показывают, насколько они покроют дефицит бюджета. И совсем уж вскользь Амангельды Муралиев сказал о поисках внутренних резервов для стабилизации бюджета. Это создает впечатление, что в правительстве доминируют иждивенческие настроения.

## Схемы подготовки статей

### *По местному бюджету по сектору «Образование»*

Рассмотрите проблемы финансирования объектов образования в той местности, где вы живете. Возьмите интервью у ключевых лиц (кто они?). Рассмотрите в своей статье следующие вопросы:

1. Какие расходы школы финансируются за счет какого бюджета?
2. Есть ли возможность украсть деньги, предназначенные для школы:
  - а. У директора школы.
  - б. У мэра города (главы айыл окмоту).



- c. У бухгалтера.
- d. У кассира.
- e. У депутата.
- f. У районо.

3. Ведется ли мониторинг расходования бюджетных средств в данной школе? В городе? В районе?

4. Как могут влиять на бюджет:
- a. Учителя и администрация.
  - b. Ученики.
  - c. Родители.
  - d. Депутаты местного кенеша.

### **По новому налогу**

Введен новый налог – налог на имущество, который будет полностью поступать в бюджеты органов МСУ и укрепит финансовую самостоятельность органов местного самоуправления. Напишите статью об этом для ежедневной газеты. Составьте план работы над статьей. Ответьте на следующие вопросы:

1. Кто ваш читатель?
2. Какова цель вашей публикации?
3. Просмотрите другие издания, что уже сообщалось об этом?
4. Кому выгоден данный закон?
5. Что получают простые читатели от данного закона?
6. Есть ли подобный налог в других странах и как он работает?
7. Составьте список источников.
8. Постарайтесь в статье осветить различные точки зрения на данный закон.

### **Вопросы для бюджетных интервью**

Кому вы их адресуете? Составьте список чиновников, от которых зависит решение проблемы. Поработайте с архивами газетных и журнальных публикаций по данной тематике и проблематике.

#### **Вопросы по расходам**

- Какова средняя заработная плата специалиста определенного ведомства? Является ли оптимальным штатное расписание? Или оно должно быть сокращено или увеличено?
- Расходы на какую функцию/экономическую статью занимают наибольшую часть расходов бюджета?
- Какой порядок перераспределения средств из одной функции переводится в другую?
- Какой порядок перераспределения средств из экономической статьи в другую?
- Есть ли какие-то расходы, которые можно сократить?
- Сопоставимы ли расходы по каждой функции и по каждой экономической статье с расходами предыдущего года? Если есть существенные изменения, то имеется ли разумное объяснение этому?
- Какие капитальные расходы были произведены по ведомству? Как определялась приоритетность финансирования капитальных расходов?
- Как и где можно получить информацию по расходам определенного ведомства?

#### **Вопросы по доходам**

- Какие виды доходов являются наиболее важными для бюджета?
- Какова собираемость налогов?
- От оказания каких видов услуг получает определенное ведомство доходы

(спецсредства)?

- На какие цели используются доходы от спецсредств?
- От приватизации каких объектов предполагается получить доходы в бюджет?
- Получение каких видов неналоговых доходов предполагается в бюджете?

#### **Вопросы по местным бюджетам и межбюджетным отношениям**

- Имеют ли МСУ достаточную информацию, чтобы убедиться, что они получают надлежащую сумму доходов от общегосударственных налогов?
- Когда последний раз пересматривались нормативы отчислений от общегосударственных налогов?
- Предполагается ли изменение в нормативах отчислений в будущем, имеется ли для этого причина?
- Как определяется общий объем выравнивающих грантов? Каков механизм распределения выравнивающих грантов?
- Как определяется общий объем категориальных грантов? Каков механизм распределения категориальных грантов?
- Какова собираемость местных налогов?
- Как используются средства от аренды, пользования и продажи муниципальной собственности?
- Используются ли прозрачные тендерные процедуры при распоряжении и сдаче объектов муниципальной собственности в аренду?
- Обеспечивается ли равный доступ к пользованию муниципальной собственностью?
- Какой процент заработной платы в сфере образования оплачивается из местного бюджета?
- Какая часть местного бюджета финансируется за счет грантов?
- Получал ли местный бюджет стимулирующие гранты? Для чего они были использованы? Кто принимал решение, на какой проект подавать заявку?

## **Актуальные темы бюджетной аналитики**

- Реальность бюджета.
- Финансовая децентрализация и межбюджетные отношения.
- Нормативы отчислений общереспубликанских налогов.
- Ставки налогов и их зависимость от уровня собираемости.
- Рост налоговой базы.
- Эффективность расходования внешней помощи.
- Эффективность секторальных бюджетов: образование, здравоохранение, оборона, и т.д.
- Бюджетная коррупция.
- Среднесрочный прогноз бюджета: как учитываются приоритеты граждан.
- Отчет об исполнении бюджетов.

# ГЛОССАРИЙ

## бюджетных и экономических терминов, наиболее часто применяемых в СМИ Кыргызстана

**Аванс** – материальные ценности (обычно деньги), в счет будущих платежей или услуг. Например, 30 процентов заработной платы служащего, выдаваемого работодателем в середине месяца в счет его месячного оклада. Это могут быть командировочные расходы или суммы, выдаваемые банками клиенту под закупку товаров, или транши финансовых институтов на реализацию долгосрочных проектов, а также часть денег, перечисленных заказчиком подрядным организациям (строительство объектов жилья, ремонт дорог, пошив мундиров для чиновников и военнослужащих).

**Агентство** – учреждение-посредник, предназначение которого – выполнение каких-либо услуг (рекламные, торговые, банковские, маркетинговые, консалтинговые, по найму рабочих и специалистов), например, АРИС или Госагентство по туризму.

**Агропромышленный комплекс (АПК)** – совокупность отраслей экономики, связанных производством продуктов питания. В него входят структуры, снабжающие сельское хозяйство средствами производства, осуществляющие заготовку, транспортировку, переработку, хранение, сбыт продукции. В развитых странах АПК включает также инфраструктуры, не участвующие непосредственно в производственном процессе, но помогающие ему осуществлять свою деятельность более эффективно и стабильно. Это могут быть научно-исследовательские институты, племенные хозяйства по выведению новых сортов зерновых или скота, информационные центры. Самым низовым звеном всей цепочки является фермер, крестьянское хозяйство, кооператив, товарищество. В Кыргызстане после развала Союза произошла разбалансировка связей между всеми этими структурами, что до сих пор пагубно сказывается на развитии сельского хозяйства.

**Агрегирование (рынка)** – процесс выбора маркетинговой стратегии в определенной сфере экономической деятельности (на валютном, товарном рынке, биржевых торгах, рынке недвижимости и т.д.). В основе любого агрегирования лежит анализ различных факторов, играющих важную роль. При исследовании товарного рынка для яблочного сока, например, будет учитываться социальный и демографический состав жителей региона, покупательская способность, потребительские традиции населения, каков объем реализации данной продукции и другие факторы.

**Активы (акционерного общества, компании)** – все материальные и нематериальные средства (банковские счета, недвижимость, оборудование, бренд, авторские права, льготы, лицензии и т.д.), имеющие денежную оценку. В первую очередь надо обращать внимание на так называемые чистые активы, которые определяются как разность между суммой балансовой стоимости всех активов акционерного общества и суммой его обязательств.

**Акцизы** – косвенные налоги, которые включаются в стоимость товара и оплачиваются покупателем. Как правило, акцизами в КР облагается следующая группа товаров: табачные изделия, спирт, вино-водочная продукция, изделия из драгоценных металлов, золото, меха, горюче-смазочные материалы. В структуре доходной части бюджета акциз играет важную роль.

**Акция** – ценная бумага, дает ее владельцу право на получение части прибыли акционерного общества в виде дивидендов. Акции крупных компаний продаются на фондовых рынках по рыночной стоимости. Например, ценные бумаги Кыргызтелекома, коммерческих банков, международного аэропорта «Манас» и другие на торговой площадке Кыргызской фондовой биржи.

**Альянс** – объединение или союз предприятий, организаций, граждан. Например, в КР существует Национальный альянс бизнес-ассоциаций – НАБА. В сфере прозрачности бюджета активно работает Альянс «За прозрачный бюджет»

**Андерайтер** – физическое или юридическое лицо, гарантирующее эмитенту размещение его ценных бумаг на рынке за определенное вознаграждение. Например, финансовая компания «Сенти» в недавнем прошлом была успешным андерайтером компании «Абдыш-Ата».

**Арбитраж** – способ разрешения споров, при котором стороны обращаются к независимым арбитрам, выполняющим роль экспертов или третейскому судье. В КР обращения в третейский суд не столь распространено, как в развитых странах. В настоящее время председателем третейского суда является известный юрист Шамарал Майчиев.

**Аренда** – предоставление во временное пользование различных природных и имущественных объектов (земельные угодья, производственные помещения, жилье) за плату. В КР эта услуга широко распространена и одинаково популярна как среди юридических, так и физических лиц. Например, сдача в аренду домов и квартир, торговой площади на рынках и супермаркетах, земельных наделов.

**Аудит** – ревизия финансово-хозяйственной деятельности, проводимая независимыми организациями по запросу клиента с целью определения финансового состояния компаний и получения квалифицированных рекомендаций специалистов для ее улучшения. Аудит, как правило, обязательно проводится при смене собственника. Например, финансовый анализ, проведенный в бывшем «АзияУниверсалБанке» или компании сотовой связи «МегаКом».

**Аффилированные лица (компании)** – физические или юридические лица, имеющие определенное влияние на деятельность организации и имеющие доступ к инсайдерской информации. К аффилированным лицам относятся собственники, сотрудники администрации, крупные кредиторы, а также родственники тех, кого принято считать аффилированными лицами. Пример: ближайшее окружение младшего сына экс-президента Курманбека Бакиева.

**Баланс (бухгалтерский)** – документ бухгалтерского учета, отражающий состояние, размещение, использование денег на определенную дату; система показателей, характеризующих активы и пассивы предприятия, компании. Пассивы показывают источники образования средств предприятия. Это могут быть собственные средства (капитал и резервы), а также привлеченные средства (банковские кредиты и займы, кредиторская задолженность). Активы и пассивы баланса всегда должны быть равны друг другу.

**Банк-агент** – коммерческий банк, осуществляющий финансовые операции органов государственной власти и местного самоуправления. Обычно банки стремятся получить доступ к обслуживанию государственных счетов, так как государство – это долгосрочный, непритязательный клиент, совершающий большие транзакции.

**Банк (коммерческий)** – банк, осуществляющий все или только часть банковских операций, согласно выданным Нацбанком лицензий. В Кыргызстане насчитывается 22 коммерческих банка.

**Банкноты** – денежные знаки, выпускаемые в обращение центробанком страны в бумажном виде. Например, в КР – это сомы различного номинала – от 1 сома до 100, 200, 500, 1000, 5000.

**Банковская деятельность** – вид бизнеса, связанный с предоставлением банковских услуг. У нас помимо коммерческих банков этой разновидностью предпринимательства занимаются микрокредитные организации, такие, как ФИНКА, «Компанийон», сотни кредитных союзов на основании лицензий Нацбанка КР. Круг организаций и компаний, а также физических лиц, занимающихся банковской деятельностью, строго ограничен и регулируется законодательством страны.

**Банковская система** – это совокупность действующих в республике банков, кредит-



ных учреждений, организаций, выполняющих банковские операции. В нее также входят расчетно-кассовые и клиринговые центры, аудиторские компании, проверяющие банки, дилеры, работающие с ценными бумагами банков и т.д. Банковская система Кыргызстана, по отзывам международных экспертов, до недавнего времени считалась одной из самых устойчивых и развитых в Центральной Азии.

**Банковская тайна** - это информация о счетах и вкладах клиентов, об операциях, проводимых ими, которые обязаны хранить в тайне коммерческие банки, кредитные учреждения. Банковская тайна может быть нарушена только в тех случаях, которые предусмотрены в законодательстве КР: по запросу судебных органов, Счетной палаты, налоговой полиции, таможенной службы, финансовой разведки.

**Банкротство** – отказ, неспособность должника платить по своим обязательствам. Как правило, такая ситуация возникает в компании или даже в целом государстве, когда длительное время расходы превышают доходы и при этом нет стабильных источников дохода. Например, в Кыргызстане в последние годы банкротами признаны бюджетообразующее предприятие «Майлуу-Суйский электроламповый завод» и системный банк АУБ.

**Баррель** – единица измерения объема нефти, равная 158,9 литра.

**Бартер** – прямой безденежный обмен товарами или услугами. При этом в качестве меры служат цены на обмениваемые товары, существующие на данном этапе на внутреннем или мировом рынке. Бартер возникает в тех случаях, когда не хватает денег в обращении или, как еще говорят, при нехватке «живых денег». Бартер способствует росту теневой экономики, возможности легко уходить от уплаты налогов и платежей в бюджет. Это экономическое явление процветало в республике в начале 90-х годов прошлого века. Продукты меняли на ширпотреб, который в свою очередь обменивался на рельсы, рельсы на горюче-смазочные материалы и т.д.

**Бегство капитала** – форма экспорта капитала, обусловленное не только стремлением выгодно разместить свои деньги в другой стране, но и с целью их сохранения. Как правило, бегство капитала происходит при возникновении политической или экономической нестабильности, высокой инфляции. Но оно происходит и в случае, когда владельцы денег, приобретенных преступным путем, стремятся «отмыть» их в зарубежных банках. Для Кыргызстана, где в последнее десятилетие произошли две народные революции, эта проблема стоит очень остро.

**Безнадежные долги** – задолженность, взыскание которой невозможно из-за неплатежеспособности должника или отказа судебных органов. В таком случае долг не аннулируется, но его показывают в балансе. В результате задолженность может «кочевать» из отчета в отчет годами. Безнадежными долгами правительство КР признало задолженность колхозов и совхозов.

**Безналичные платежи** – расчет за товары и услуги без использования наличных денег путем перевода необходимой суммы со счета покупателя на счет продавца. Такие платежи выгодны с точки зрения экономии времени и издержек обращения. Граждане для безналичных расчетов используют кредитные карточки. В нашей стране такая форма платежа приобретает все большую популярность. Например, заработная плата бюджетным работникам переводится на их банковские счета.

**Безработица** – явление, когда часть активного населения не занята общественно-полезным трудом. Причинами безработицы могут быть экономический кризис, технический прогресс, инфляция, неразумная демографическая политика государства. Просчитать количество неработающих людей сложно, потому что существует скрытая безработица. В Кыргызстане официальные данные безработицы небольшие, однако в реальности ее уровень довольно высок. Сотни тысяч кыргызстанцев трудятся в России, Казахстане и дальнем зарубежье, так как дома не нашлось работы. По мнению экономистов, самое эффективное оружие против безработицы – обеспечение устойчивого экономического роста.

**Бенефициар** – человек, получающий доходы от имущества, переданного в доверительное управление другому лицу или компании.

**Беспошлинный ввоз** – товары, завезенные в страну без обложения таможенных пошлин. Как правило, эта преференция распространяется на импорт. Пример: российское правительство освободило от таможенных пошлин нефтепродукты, за исключением авиационного топлива, поставляемые в Кыргызстан.

**Бивалютная корзина** – ориентир, вводимая центробанком страны, для определения реального курса национальной валюты по отношению к американскому доллару и евро.

**Биржа** – организованный рынок, в рамках которого совершаются сделки по купле-продаже товаров. При этом на самой бирже товара нет, торговля осуществляется без его осмотра. Так на мировых биржах торгуют зерном, нефтью и ее продуктами, кофе, чаем, металлом, хлопком, золотом. Существуют различные виды бирж: товарно-сырьевая, валютная, фондовая, биржа труда. В КР действуют три фондовые биржи и одна товарно-сырьевая.

**Биржевой брокер** – посредник между продавцом и покупателем при заключении торговых сделок. Действует на основе поручений клиентов (этим он отличается от дилера, действующего на бирже от своего имени). Брокер следит за выполнением сделки.

**Благотворительность** – деятельность по оказанию помощи со стороны государства, компаний, организаций и отдельных лиц тем, кто не может трудиться по состоянию здоровья, имеет на своем иждивении много детей или содержит детей-инвалидов. После трагических апрельских и июньских событий правительство КР выделило по 1 миллиону сомов семьям, потерявшим сыновей, отцов на площади Ала-Тоо. Международные организации, такие, как Европейский союз, ООН, Азиатский банк развития, правительства России, Казахстана и других стран оказали большую финансовую и гуманитарную помощь для восстановления разрушенных городов и сел юга Кыргызстана.

**Блокада экономическая** – комплекс мер по отношению к стране, направленный на ее внешнеэкономическую изоляцию от остального мира с целью заставить ее изменить внутреннюю или внешнюю политику. Например, экономической блокаде подвергались Куба, Иран, Северная Корея.

**Блокирование счетов** – лишение органами государственной власти владельцев банковских счетов свободно распоряжаться своими деньгами. Блокирование счетов применяется при введении валютных ограничений, судебных решений по иску к владельцу счета, форс-мажорных обстоятельствах, в целях ограничения вывоза капитала за границу.

**Бонус** – дополнительное вознаграждение, премия или скидка, предоставленная продавцом постоянному покупателю. Устанавливается обычно в процентах к общей сумме сделки. В отношении государственных финансов, Б. – это разовые платежи за право пользования недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых.

**Боны** – краткосрочные и среднесрочные долговые обязательства казначейства, муниципалитетов и частных компаний в качестве покупательного и платежного средства. Термин применяется и к бумажным деньгам, вышедшим из обращения и превратившимся в предмет коллекционирования. Например, в настоящее время в России бум на советские рубли и монеты. Сомы первого выпуска также сегодня можно встретить либо в музее Нацбанка КР, либо в частных коллекциях нумизматов.

**Бреттон-Вудская валютная система** – система валютного регулирования, которая была создана на основе соглашения, подписанного на конференции ООН 44 государствами в 1944 году в Бреттон-Вуде (США). Были приняты решения о создании МВФ и Всемирного банка, которые вошли в нее в качестве основных институтов. На этой конференции было принято решение, что наряду с золотом роль мировых денег будет выполнять доллар США.

**Бюджет** – существует несколько обозначений этого слова. Например, это предположительное исчисление доходов и расходов государства, учреждения, организации на определенный срок, как правило, на год. Или ведомость доходов и расходов за определенный период времени. Основные функции бюджета – способствует перераспределению национального дохода и валового внутреннего продукта, является

важным инструментом регулирования и стимулирования экономики и инвестиций, обеспечивает социальную направленность расходования бюджетных средств, позволяет контролировать финансово-хозяйственную деятельность.

**Бюджет государственный** – это финансовый план страны, имеющий силу закона, включающий в себя бюджеты всех уровней бюджетной системы, формируемый и используемый в интересах всего общества.

**Бюджет консолидированный** – совокупность бюджетов всех уровней. Этот документ не утверждается законодательным органом, поэтому не является юридическим документом. Бюджет консолидированный применяется при планировании и анализе основных показателей и пропорций.

**Бюджет местный** – бюджет, формирование, утверждение, исполнение и контроль за исполнением которого осуществляют органы местного самоуправления. Например, бюджет города Бишкека или бюджет южной столицы – Оша, Нарынской области и т.д.

**Бюджет капитальных затрат** – план предлагаемых капитальных вложений и источников финансирования, обычно используемый в первый год создания программы капитального финансирования и состоящий в качестве одной из составных частей полного ежегодного бюджета.

**Бюджет развития** – капитальный бюджет государства в Кыргызстане; включает план инвестиционных проектов государства и прогноз внешних и внутренних ресурсов для их финансирования; это часть бюджета, которая формируется в составе капитальных расходов бюджета и используется для кредитования инвестиционных проектов; (см. Капитальный бюджет, Капитальные расходы).

**Бюджет потребительский** – это баланс доходов и расходов среднестатистической семьи или домашнего хозяйства. Путем выборочного исследования такого бюджета можно определить уровень жизни населения, узнать о денежных расходах и условиях жизни, проследить за изменениями потребительского спроса. Показатели потребительского бюджета используются при расчетах минимального потребительского бюджета и прожиточного минимума.

**Бюджетирование на основе оценки деятельности программ** – метод бюджетирования, в котором предоставляемые услуги гражданам разбиваются в определенные программы или оцениваемые единицы. Такой единицей может быть департамент, подразделение или отдел. Каждая программа должна иметь определенную услугу или результат деятельности, чтобы можно было проследить эффективность данной деятельности. Эффективность измеряется оценочными показателями.

**Бюджетная классификация** – это группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней с присвоением объектам классификации группировочных кодов, единая для бюджетов всех уровней. В Кыргызстане утверждены следующие виды классификации: классификация операций с активами и обязательствами; ведомственная классификация; экономическая классификация расходов; классификация доходов. Бюджетная классификация имеет важное значение, так как используется: для составления, утверждения и исполнения бюджета; контроля за выделением и использованием бюджетных средств; обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней; составления консолидированных бюджетов всех уровней (см. Экономическая классификация, Функциональная классификация, Ведомственная классификация).

**Бюджетная обеспеченность** – объем доходов в расчете на одного жителя, который может быть получен бюджетом айыл окмоту, исходя из уровня экономического развития соответствующей территории, с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

**Бюджетная система** - система экономических отношений и юридических норм всех бюджетов государства. Основывается на политическом строе, экономической системе и административно-территориальном делении страны. Бюджетная система может иметь разные уровни. В Кыргызстане – трехуровневая Б. С.

**Бюджетная ссуда** – средства из госказны, предоставляемые другому бюджету на возвратной или безвозмездной основе, сроком на шесть месяцев в пределах одного финансового года.

**Бюджетное поручение** – документ главного распорядителя средств государственного бюджета (распорядителя средств государственного бюджета), согласно которому осуществляется финансирование нижестоящих распорядителей и получателей средств бюджета.

**Бюджетное учреждение** – организация, созданная органами государственной власти, органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, деятельность которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда на основе сметы доходов и расходов.

**Бюджетные ассигнования** – средства из бюджета, направляемые на содержание бюджетных учреждений, реализацию органами МСУ обязательных выплат населению, на компенсацию дополнительных расходов. Например, средства для закупки угля для школ и больниц, мазута для ТЭЦ и другие цели.

**Бюджетный год** – годовой цикл, разработанный для целей бюджетного учета в бюджетных учреждениях и министерствах. В Кыргызстане и в странах СНГ совпадает с календарным годом, т.е. с 1 января по 31 декабря. Это период, на который государство или органы местного самоуправления планируют доходы и расходы.

**Бюджетный дефицит** – разница между бюджетными доходами и бюджетными расходами. Отрицательное сальдо свидетельствует о неспособности правительства держать под контролем финансовую ситуацию, либо это связано с чрезвычайными обстоятельствами – войны, стихийные бедствия. Величина дефицита определяется при утверждении бюджета. В Кыргызстане размер дефицита бюджета на 2011 год равен 21 миллиарду сомов или 30 процентам всех запланированных доходов. Этот показатель вызывает серьезные опасения экономистов.

**Бюджетный профицит** – положительное бюджетное сальдо или превышение доходов над расходами. В КР еще никогда не было профицита бюджета.

**Бюджетный календарь** – схема, содержащая ключевые даты в процессе подготовки и принятия бюджета.

**Валовой доход** – исчисленный в денежном выражении суммарный годовой доход предприятия, фирмы, полученный в результате производства и продажи продукции, товаров, услуг. Валовой доход определяется как разность между денежной выручкой от продажи товара и материальными затратами на его производство. Валовой доход равен сумме заработной платы и чистого дохода (прибыли).

**Валовой внутренний продукт (ВВП)** – совокупная стоимость всего объема продукции и услуг, произведенных в течение года. Это один из важнейших экономических показателей, на основе которого определяются уровень и темпы экономического развития страны. Рост ВВП сопровождается уровнем численности занятых и повышением уровня жизни, что выражается в увеличении потребления товаров и услуг. В основе повышения уровня жизни лежит рост производства товаров и услуг в целом и на душу населения. В 2010 году в Кыргызстане в связи с трагическими событиями произошел значительный спад экономики.

**Валовые инвестиции** – сумма амортизационных отчислений и чистых инвестиций, направляемая на увеличение реального капитала.

**Валовой национальный продукт (ВНП)** – объем товаров и услуг, произведенных резидентами данной страны. Макроэкономический показатель, представляющий исчисленную в рыночных ценах стоимость произведенной в стране продукции в течение года. ВНП включает стоимость продукта, произведенного как в самой стране, так и за ее пределами. Если весь ВНП реализован, то он будет равен валовому национальному доходу.

**Валюта** – денежная единица страны, используемая на ее территории. В Кыргызстане



национальная валюта – сом, в России – рубль, в Китае – юань, в странах Евросоюза – евро. Второе обозначение данного слова – денежные знаки, кредитные и платежные документы в виде векселей, чеков, банкнот.

**Валюта конвертируемая** – валюта, которую можно свободно обменивать в любой стране на национальную. Это американский доллар.

**Валюта резервная** – валюта, используемая для создания резерва денежных средств для осуществления международных расчетов. К резервным валютам относят доллар США, японскую йену, английский фунт стерлингов, французский франк, немецкую марку, евро.

**Валютная декларация** – документ, предъявляемый физическим лицом таможене при пересечении границы и содержащий сведения о перевозимой иностранной валюте и ценных бумагах.

**Валютная интервенция** – совместное регулирование валютных взаимоотношений стран-участниц, выражающееся в единой валютной политике в отношении третьих стран. В КР этот термин употребляется обычно, когда Нацбанк продает или, наоборот, скупает доллары для поддержания национальной валюты, его стабильного курса по отношению к иностранной валюте.

**Валютная корзина** – набор валюты, на который ориентируются органы, устанавливающие курс национальной валюты по отношению к другим валютным курсам. В настоящее время этот набор включает пять валют: доллар США, иену, швейцарский франк, английский фунт стерлинга, евро.

**Валютная котировка** – установление курса иностранной валюты по отношению к валюте данной страны на основе действующих законов.

**Валютная спекуляция** – сделки купли-продажи иностранной валюты для получения прибыли в виде разницы в ее курсах. В мире используются манипуляции, направленные на искусственное снижение курса национальной или иностранной валюты. Мастером по этой части считается финансист Джордж Сорос.

**Валютные операции** – сделки по покупке и продаже иностранных банкнот, платежных документов, выписанных в виде чеков, векселей, аккредитивов, а также сделки с золотом.

**Валютный коридор** – пределы колебания валютного курса. Центробанки используют его как способ регулирования курса национальной валюты посредством продажи и покупки валюты на валютном рынке.

**Валютный курс** – цена денежной единицы одной страны, выраженная в денежной единице другого государства. Например, в Кыргызстане в настоящее время один доллар США равен 47,5 сома.

**Валютный опцион** – договор на право приобретения или продажи по договорной цене лот валюты в течение определенного срока.

**Валютные резервы** – запасы иностранной валюты и золота, которыми располагает центробанк страны для платежей по международным расчетам, связанных с внешней торговлей, инвестициями. Основным валютным резервом принято считать золото, так как оно может быть превращено в любую иностранную валюту, необходимую для платежа.

**Ваучер** – приватизационный документ, дающий право участвовать в приватизации объектов, посредством его обмена на ценные бумаги. В Кыргызстане в роли ваучеров выступали приватизационные купоны.

**Ведомственная классификация** – группировка расходов по бюджетополучателям: министерствам, ведомствам и т.д. (см. Бюджетная классификация, Функциональная классификация, Бюджетные бенефициарии).

**Вексель** – вид ценной бумаги, письменное долговое обязательство. Выдается заемщиком кредитор, который имеет право потребовать с заемщика уплаты денег в указанный срок. Вексель – универсальное платежное средство. Существует два вида векселей – простой и переводной.

**Венчурный бизнес** – рискованный бизнес, ориентированный на использование научных и технических новинок, часто не прошедших апробации.

**Взаимозаменяемые товары** – товары, обладающие свойствами заменять друг друга. Например, уголь может заменить нефть, пластмасса – металл, сахар – конфеты. Взаимозаменяемые товары конкурируют на рынке, рост цен одного может привести к падению цен другого. Изучение взаимозаменяемости имеет значение при анализе поведения и пристрастия покупателей, ценообразования.

**Взаимозачет** – способ осуществления расчетов между компаниями или организациями, когда одна сторона должна другой. Существуют различные комбинации взаимозачетов, и в них могут участвовать две и более фирмы.

**Вклад** – денежные средства населения, размещенные в банках с целью хранения или получения дохода в виде процентов. Возвращается по первому требованию вкладчика.

**Вмененный доход** – потенциально возможный валовой доход плательщика единого налога за вычетом потенциально необходимых затрат, которые рассчитываются с учетом совокупности факторов, влияющих на уровень такого дохода на основе данных, полученных в ходе исследований или проверок налоговых и иных органов.

**Внебюджетные фонды** – самостоятельные финансовые организации, финансирующие деньги в мероприятия и проекты государственного или местного значения. В России в число таких фондов входит Пенсионный фонд РФ. В Кыргызстане такой организацией является фонд развития.

**Внешнее управление** – вводится арбитражным судом по отношению к должнику с целью восстановления его платежеспособности. Оно выражается в передаче полномочий по управлению лицу, назначенному судом. Пример: введение внешнего управления в компании мобильной связи «МегаКом».

**Внешнеторговый дефицит** – неотрицательное сальдо торгового баланса, связанное с превышением платежей по импорту над поступлением от экспорта товаров и услуг. Этот показатель отражает низкую конкурентоспособность национальных товаров, несовершенную структуру экспорта и импорта, ухудшение условий торговли. В КР в последние годы импорт заметно превышает экспорт, что вызывает обеспокоенность правительства, которое принимает меры по стимулированию местных производителей.

**Внешнеторговый оборот** – сумма стоимости экспорта и импорта за определенный период времени. Оценка внешнеторгового оборота имеет важное значение в статистике внешней торговли, так как на ее базе рассчитываются средние цены, сальдо торгового баланса, эффективность внешней торговли в целом.

**Внешние источники финансирования** – это кредиты, ссуды и гранты, получаемые бюджетом от других государств.

**Внешний государственный долг** – непогашенные договорные обязательства государства перед международными организациями, странами-кредиторами. Перерасчет в национальную валюту суммы долга, выраженного в иностранной валюте, производится по рыночному курсу, действующему на дату переоценки. Выплата долга и процентов по его обслуживанию ведет к уменьшению величины ВВП. В нашей стране размер внешнего долга приближается к трем миллиардам долларов.

**Внутренние источники финансирования** – это те источники, которые генерируются внутри страны, главным образом, путем выпуска государственных облигаций.

**Внутренний государственный долг** – долговые обязательства государства, выраженные в национальной или иностранной валютах, держателями которых являются резиденты. В качестве внутреннего долга можно считать задолженность государства перед военнослужащими-пенсионерами, добывающимися выплат пайковых.

**Война цен** – снижение фирмами цен на свою продукцию с целью увеличения объемов продаж и получения доходов и тем самым выиграть в конкурентной борьбе.

**Волатильность (курса, цен)** – непостоянство, изменчивость курса или цен. Например, резкие скачки цен на нефть на мировых биржах.

**Воспроизводство** – непрерывное возобновление социально-экономических процессов, в частности, производство материальных ценностей и услуг.

**Всемирная торговая организация (ВТО)** – международная организация, регулирующая нормы и правила торговли между странами. Основная ее цель – либерализация международной торговли. Кыргызстан один из первых на постсоветском пространстве вступил в ВТО.

**Вторичная занятость** – деятельность, связанная с дополнительной работой помимо основного места работы. Имеет различные формы – совместительство, по контракту, разовое поручение.

**Вторичные ресурсы** – использованные материальные ресурсы, вновь вовлекаемые в производство. Например, при изготовлении шлакоблоков используется зола, для металлургии – металлолом, мебели – стружка и т.д.

**Вывоз капитала** – целенаправленное перемещение денег из одной страны в другую для помещения их в выгодное дело. Осуществляется в форме предпринимательского (прямые и портфельные инвестиции) и ссудного капитала.

**Выпуск продукции на душу населения** – показатель уровня экономического развития страны и среднего уровня жизни населения. Рассчитывается как стоимость всех товаров и услуг, произведенная в течение года, деленная на общую численность населения. В КР этот показатель является одним из самых низких среди республик бывшего Союза.

**Выравнивающие гранты** – трансферты (безвозмездные средства), предоставляемые из республиканского бюджета для обеспечения финансирования расходов местных бюджетов, в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами с целью поддержания стабильного социально-экономического положения. Журналисты часто становятся противниками выравнивающих грантов, начиная поддерживать, например, Бишкек в его стремлении удержать все доходы в своем бюджете. При этом представители СМИ должны понимать, что «богатые» регионы «делятся» с бедными, дотационными, таким образом, чтобы качество государственных услуг выравнивалось. Делается это с помощью выравнивающих грантов. Такая практика есть во всех странах мира.

**Гарант** – поручитель, им может быть государство, учреждение, физическое лицо, дающее в чем-либо гарантию. Это один способов обеспечения исполнения обязательств между хозяйствующими субъектами. Широкое распространение имеет в кредитных отношениях. Некоторые банки, прежде чем выдать ссуду, для дополнительной страховки от рисков требуют предъявления гарантий.

**Гармонизация налогов** – систематизация и унификация налогов и налоговой политики стран, входящих в международные группы и союзы. Например, при вступлении в ВТО или Таможенный союз необходима гармонизация налоговых систем.

**Гастарбайтер** – иностранный рабочий, трудовой мигрант, приехавший в чужую страну в поисках работы. Из Кыргызстана на заработки, по официальным данным миграционного ведомства, выехало свыше 500 тысяч граждан страны. По неофициальным, в России и Казахстане трудится более 1 миллиона кыргызстанцев.

**Генеральный подрядчик** – компания, которая получила подряд. Она отвечает за исполнение заказа, например, на строительство жилья, ремонт дорог.

**Генеральное соглашение** – правовой акт, устанавливающий общие принципы регулирования социально-трудовых отношений. В нем, как правило, отражаются предложения сторон по повышению минимального размера оплаты труда, обязательства по повышению уровня заработной платы и другие условия.

**Гиперинфляция** – исключительно быстрый рост цен, ведущий к резкому обесцениванию денежной единицы. Принято считать, что гиперинфляция наступает при росте цен более чем на 50 процентов в месяц. Причины такого явления – падение производства, потери хозяйственных связей, чрезмерный дефицит бюджета. Последствия – рост безработицы, снижение инвестиционной активности. Гиперинфляция

в КР наблюдалась после развала Советского Союза, тогда этот показатель превышал 1000 процентов.

**Глоссарий** – словарь узкоспециализированных терминов с их толкованием.

**Глобализация экономики** – одна из закономерностей мирового развития, возросшая зависимость экономик различных стран. Глобализация экономики выражается в резком увеличении масштабов и темпов перемещения капиталов, опережающем росте международной торговли по сравнению с ростом ВВП. Это сложный и противоречивый процесс. С одной стороны, она облегчает взаимодействие между государствами, способствует ускоренному распространению передовых технологий и идей. С другой, ведет к потере своих ресурсов небольшими странами, разорению малого бизнеса, снижению уровня жизни. Во многих странах гражданское общество выступает против глобализации.

**Государственная гарантия** – предусмотренное законом или договором письменное обязательство, которым правительство Кыргызской Республики обязуется перед кредиторами полностью или частично погасить задолженность при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств заемщиком. Существует практика предоставления иностранных кредитов предприятиям под государственные гарантии. Это высокорупционное поле, и за такими кредитами нужно следить особенно тщательно.

**Государственная пошлина** – специальные сборы, уплачиваемые юридическими и физическими лицами, в интересах которых специально уполномоченные органы совершают действия и выдают документы, имеющие юридическое значение.

**Государственная регистрация ценных бумаг** – осуществляется в соответствии с законодательством страны. Регистрацию проходят государственные казначейские обязательства, облигации, целевые внутренние займы, ценные бумаги коммерческих банков, муниципальные и корпоративные облигации и т.д. В КР органом, осуществляющим надзор за регулированием рынка ценных бумаг, является Госфиннадзор.

**Государственная собственность** – одна из форм собственности, субъектами-распорядителями которой выступают государственные органы. Госсобственностью может быть земля, предприятия, природные ископаемые, культурные и духовные ценности и т.д. В Кыргызстане распорядителем государственной собственности является Министерство госимущества.

**Государственное предприятие** – предприятие, основные средства которого находятся в госсобственности, а директора назначаются или нанимаются госорганами. Примером государственных предприятий в КР могут служить компании энергетического сектора, такие, как «Северэлектро», или Бишкекская ТЭЦ.

**Государственные доходы** – доходы, полученные в форме налогов, пошлин, платежей, внешнеторговых операций, иностранных кредитов.

**Государственные казначейские векселя** – ценные бумаги, выпускаемые правительством Кыргызской Республики на срок 3, 6 и 12 месяцев. Их держатель предоставляет денежные суммы в долг правительству (см. Внутренний долг).

**Государственные краткосрочные облигации (ГКО)** – именные ценные бумаги, выпускаемые Министерством финансов с гарантией погашения в срок Нацбанком. Погашение ценной бумаги производится перечислением номинальной стоимости ГКО на расчетный счет владельца, а доход образуется за счет разницы между ценой погашения и ценой покупки. В КР осуществляется выпуск ГКО со сроками погашения – 3, 6, 12 месяцев. Номинальная стоимость одной ценной бумаги – 1000 сомов.

**Государственные расходы** – использование денег из доходной части бюджета на экономические, социальные, военные и иные нужды.

**Государственная программа** – инструмент государственного регулирования экономики с целью достижения перспективных целей и задач путем использования имеющихся ресурсов. Например, в КР реализовывалась государственная программа по сокращению бедности.

**Государственный бюджет** – план доходов и расходов для каждой функции государ-



ства, очень часто его называют рабочим финансовым планом. Он используется для планирования прогнозируемых расходов министерств и ведомств на будущий финансовый год. Бюджет служит в качестве основы для подготовки отчетности для органов Министерства финансов, бюджетных институтов и для граждан, в рамках соблюдения прозрачности бюджета.

**Государственный долг** – результат финансовых заимствований государства, осуществляемых для покрытия дефицита бюджета. Г. Д. равен сумме дефицитов прошлых лет с учётом вычета бюджетных излишков. Государственный долг складывается из задолженности центрального правительства, региональных и местных органов власти, государственных организаций, предприятий. В государственный долг включаются кредиты, используемые в государственном и частном секторе, если последние получены под гарантию правительства (см. Внутренний долг, Внешний долг).

**Грант** – денежные средства или оборудование, техника, выделяемые в качестве благотворительности для поддержки сельского хозяйства, образования, здравоохранения и т.д. Примером может служить грант правительства РФ в размере 150 миллионов долларов, предназначенный для стабилизации бюджета КР.

**Гранты ПГИ** – гранты программ государственных инвестиций.

**«Голубые фишки»** – ценные бумаги наиболее известных и устойчиво работающих компаний, являющихся одним из ликвидных инструментов на рынке ценных бумаг. В России к «голубым фишкам» относятся акции Газпрома, Сбербанка, РАО ЕЭС. В Кыргызстане к ним можно отнести акции международного аэропорта «Манас», энергокомпаний, Кыргызтелекома.

**Грузооборот** – экономический показатель работы транспорта, равный произведению веса, перевозимого за определенное время, на расстояние перевозки.

**Давальческое сырье** – сырье, предоставляемое партнером для переработки в готовую продукцию в другой стране с тем, чтобы продукция была возвращена производителю сырья или в страну пребывания владельца сырья. В Кыргызстане в качестве давальческого сырья использовался спирт для производства алкогольной продукции.

**Движение денежных средств** – изменение сумм на счетах физических и юридических лиц, переход денег из одних рук в другие.

**Двойное налогообложение** – обложение дважды одного и того же дохода, одной и той же его суммы разными налогами. Например, подоходный налог уплачивается с заработной платы работника и обложение дополнительным налогом фонда заработной платы предприятия, куда входит и заработная плата сотрудника. Для защиты от двойного налогообложения заключаются межправительственные соглашения. Кыргызстан, например, заключил со многими странами соглашения о невзимании повторно уже выплаченных налогов.

**Дебитор** – физическое или юридическое лицо, имеющее задолженность организации, предприятию.

**Дебиторская задолженность** – сумма долгов предприятию или компании. Например, дебиторская задолженность населения расpredкомпаниям за услуги, как правило, исчисляется сотнями миллионов сомов.

**Девальвация** – снижение курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам. Она используется правительствами для уменьшения дефицита платежного баланса страны, повышения конкурентоспособности товаров на мировом рынке, стимулирования внутреннего производства. Девальвация способствует росту экспорта, так как экспортер

при обмене вырученной иностранной валюты на свою обесцененную получает девальвационный доход. В Кыргызстане наблюдается снижение курса сома по отношению к доллару США, российскому рублю и евро.

**Дезинфляция** – изъятие из обращения части денежной массы с целью предотвращения ее роста и подавления темпов инфляции.

**Декларация о доходах** – уведомление физическим лицом государственных органов о доходах, полученных им в течение определенного времени, как правило, за год. В Кыргызстане декларацию о доходах в первую очередь должны подавать все государственные служащие до 1 марта.

**Дела местного значения** – вопросы обеспечения жизнедеятельности населения соответствующей территории, ответственность за решение которых возложена на органы местного самоуправления.

**Делегированные государственные полномочия** – отдельные государственные функции, ответственность за предоставление которых лежит на государстве, передаваемые им органам местного самоуправления для осуществления на соответствующей территории.

**Демаркетинг** – ситуация в торговле, обусловленная ростом спроса на товары до уровня превышающего возможности их производства при имеющихся ресурсах. В таких случаях экономисты советуют проводить меры, направленные на снижение спроса.

**Демонетизация** – утрата золотом и серебром денежных функций, сокращение их использования в качестве платежного средства. Причиной демонетизации является растущая популярность безналичных денег, широкое использование кредитных денег.

**Демонополизация** – комплекс экономических и законодательных мер правительства по ограничению деятельности монополий, созданию конкурентной среды на внутреннем рынке. Примером демонополизации в Кыргызстане может служить разукрупнение Кыргызэнергохолдинга на несколько отдельных энергокомпаний.

**Демпинг** – продажа товаров на рынке по искусственно заниженной цене, считается видом недобросовестной конкуренции. Цель демпинга – вытеснение конкурента, завоевание внешних рынков. Не всякие низкие цены являются демпинговыми. Если они базируются на снижении издержек производства, то их нельзя считать демпингом.

**Денационализация** – передача объектов государственной собственности в частные руки и, как правило, она связана с низкой эффективностью использования ресурсов госпредприятиями.

**Денежная база** – сумма наличных денег и денежных средств коммерческих банков, депонированных в центробанках в качестве обязательных резервов. Одна из функций Нацбанка КР – осуществлять надзор за этими деньгами.

**Денежная масса** – количество денег (наличных и безналичных), находящихся в обращении. Количество денежной массы прямо пропорционально сумме товаров и обратно пропорционально скорости оборота денежной единицы.

**Денежно-кредитная политика** – проводимый правительством курс с целью регулирования количества денег в экономике. Основными направлениями денежно-кредитной политики является регулирование денежной массы для стимулирования экономического роста, корректировки цен и т.д.

**Деноминация** – укрупнение национальной денежной единицы путем обмена по установленному государством соотношению старых денежных знаков на новые. Последняя деноминация проводилась в России в 1998 году. В суверенном Кыргызстане не было деноминации.

**Денонсация** – официальный отказ от договора одной из сторон.

**Депозит** – вклады в банки, ценные бумаги, переданные на хранение, взносы в таможенные органы в обеспечение оплаты таможенных пошлин.

**Депозитарий** – физическое или юридическое лицо, которому вверены депозиты, а также государство или международная организация, хранящая подлинный текст меж-

дународного договора. В обязанности депозитария входят: регистрация фактов обращения ценных бумаг депонента обязательствами.

**Депозитный счет** – счет, предназначенный для учета отделением Казначейства операции по депозитным суммам, поступающим во временное распоряжение бюджетных учреждений и подлежащих при определенных условиях возврату вносителям или передаче по назначению.

**Депонирование** – передача на хранение в банк, нотариальную контору денег, ценных бумаг.

**Дефицит платежного баланса** – макроэкономический показатель, отражающий ситуацию, при которой суммарные чистые поступления в страну иностранной валюты на текущий счет и счет движения капиталов являются отрицательными.

**Дефлятор** – коэффициент, используемый для пересчета экономических показателей, исчисленных в денежном выражении, с целью приведения их к уровню цен предыдущего периода. Например, с помощью дефлятора мы можем определить, какой является нынешняя цена на хлеб в ценах 2000 года.

**Дефолт** – отказ от принятых на себя обязательств по уплате долга. Дефолт, объявленный государством, вызывает недоверие к правительству со стороны других стран и партнеров по бизнесу, может вызвать отток капитала, создает угрозу ареста зарубежных активов и собственности за рубежом.

**Диверсификация** – рассредоточение капитала между различными объектами вложений с целью снижения экономических рисков. Существуют диверсификация банковских активов, валютных резервов путем включения в них разных иностранных валют, диверсификация инвестиций, диверсификация выпускаемой продукции, производства, экономической деятельности. Для многих стран с богатыми месторождениями полезных ископаемых, особенно нефти, существует проблема диверсификации экономики.

**Дивиденд** – часть прибыли акционерного общества, ежегодно распределяемая между акционерами после уплаты и отчислений на производственные нужды, пополнение резервов, выплаты процентов по облигациям. Размер дивидендов, выплачиваемых на привилегированные акции, фиксирован заранее. Дивиденды по обыкновенным акциям могут меняться в зависимости от размера прибыли акционерного общества и направлений использования прибыли.

**Дисконт** – разница между ценой, по которой ценная бумага продается на бирже в данный момент, ее текущим курсом, с одной стороны, и номиналом или ценой, по которой она продается при погашении. В банковской сфере – учетный процент, взимаемый банками при учете векселей и суммой, уплачиваемой при покупке ценной бумаги до наступления срока платежа, выраженной в процентах.

**Дискредитация** – умышленные действия, направленные на лишение экономического субъекта доверия к нему, на подрыв его авторитета, имиджа.

**Дифференцирование цен** – установление различных цен на один и тот же товар в зависимости от уровня затрат, места продажи, качества товаров.

**Дифференцированный тариф** – таможенный тариф, позволяющий отдавать предпочтение определенным товарам или не пропускать их в зависимости от страны-изготовителя.

**Добавленная стоимость** – дополнительно присоединенная стоимость в процессе доработки, переработки и продвижения товара на рынок. Добавленная стоимость тесно связана с таким макроэкономическим показателем, как ВВП.

**Долларизация** – результат, когда иностранная валюта, в частности американский доллар, стал выполнять почти все функции платежа. В Кыргызстане довольно высок уровень долларизации.

**Дотация** – безвозмездное денежное пособие или финансовая помощь государства убыточным предприятиям.

**Дочернее предприятие** – юридически самостоятельное предприятие, отделившееся от головного, которое учредило его, передав часть своего имущества. Например, многочисленные структуры Газпрома.

**Жилищный сертификат** – особый вид облигации с индексируемой номинальной стоимостью, удостоверяющий право их собственника на приобретение квартиры. Широко распространен в России.

**Защищенные статьи бюджета** – статьи бюджетных договоров, не подлежащие сокращению, секвестрованию в силу их особой важности для государства и населения. Например, защищенной статьей бюджета в Кыргызской Республике является заработная плата работников бюджетных учреждений.

**Задаток** – денежная сумма, переданная при заключении сделки покупателем продавцу как гарантия того, что покупка состоится.

**Заем** – договор о предоставлении денег или иных материальных ценностей на определенных условиях.

**Заккрытие счетов** – прекращение действия расчетных и текущих счетов по заявлению юридических или физических лиц либо по решению суда или самих банков при наличии оснований.

**Залог** – передача должником своего имущества кредитору в качестве гарантии уплаты долга. Предметом залога может быть недвижимость, автомобиль, земельный надел, домашняя скотина и т.д.

**Залоговый аукцион** – продажа с публичных торгов предмета залога. Широко практикуется в Кыргызстане коммерческими банками и судебными приставами.

**Земельный кадастр** – свод сведений о земле. В нем можно найти информацию о том, кому принадлежит земля, описание площади, местоположения, состава и качества угодий. Это информационная и правовая база земельных отношений.

**Земельный налог** – уплачивают организации и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения. З.Н. в КР – это один из двух налогов, целиком остающихся в распоряжении органов местного самоуправления.

**Земельный пай** – участок земли, выделенный в собственность отдельным гражданам.

**Земельная рента** – доход от использования земли, не связанный непосредственным образом с производственной деятельностью собственника земли, а получаемый им за предоставление земли как природного ресурса.

**Золотой стандарт** – денежная система, при которой роль всеобщего эквивалента играет золото, а в обращении используются золотые монеты либо денежные знаки, разменные на золото.

**Евро** – единая валюта государств, входящих в Европейский союз. В Кыргызстане эта валюта получает все большее признание. Некоторые авиакомпании и туроператоры свои услуги оценивают не в долларах, как раньше, а в евро. Нацбанк КР валютные резервы размещает и в евро.

**Евробонды** – разновидность долгосрочных ценных бумаг. Это долговые обязательства, распространенные на рынке евровалют. Они являются надежными финансовыми инструментами, поэтому их охотно приобретают финансовые институты, крупные инвесторы, страховые и пенсионные фонды.

**Еврокредиты** – международные займы, предоставляемые коммерческими банками стран за счет ресурсов евровалютного рынка, как правило, на длительный срок и с плавающими процентными ставками.

**Европейское экономическое сообщество (ЕЭС)** – группа из 12 западноевропейских государств, осуществляющих интеграцию своих экономик, объединившихся в 1957 году в союз. В ЕЭС создан единый рынок, сняты ограничения на свободное перемещение товаров, капиталов, рабочей силы, образована единая валютная система.



**ЕврАзЭС** – Евразийское экономическое сообщество – было организовано в 2000 году. В него входят Россия, Казахстан, Беларусь, Кыргызстан и Таджикистан.

**Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)** – международное финансовое учреждение, созданное в 1991 году для финансовой поддержки проектов содействия странам Центральной и Восточной Европы в их переходе на рыночные рельсы. В Кыргызстане есть постоянное представительство ЕБРР. Этот финансовый институт реализовывал несколько крупных проектов в нашей стране в банковской сфере, кредитовал предприятия промышленности.

**Единый налог** – налог, заменяющий все налоги и платежи в государственные внебюджетные фонды.

**Емкость рынка** – потенциально возможный объем продаж отдельного вида товара на рынке. Зависит от спроса, уровня цен, конъюнктуры, покупательной способности населения, деловой активности.

**Игра на бирже** – проведение специальных операций на бирже посредством покупки и продажи ценных бумаг с целью получения прибыли. Игроки скупают биржевой товар там, где он подешевле, и продают подороже. Различают игру на повышение курса (быки) и понижение (медведи).

**Избыточная стоимость** – излишек прибавочной стоимости, получаемой отдельными предпринимателями по сравнению с общественной стоимостью. Образуется за счет повышения производительности труда, внедрения технических новшеств, повышения квалификации кадров и т.д.

**Издержки производства** – затраты, связанные с производством и обращением произведенных товаров.

**Импорт** – ввоз в страну товаров, услуг, капитала. В КР импорт доминирует над экспортом.

**Инвентаризация** - периодическая проверка наличия имущества, числящегося на балансе предприятия. Эта мера позволяет осуществлять контроль за использованием материальных ценностей, определять величину естественной убыли и уточнять данные об их остатках.

**Инвестиции** – долгосрочные вложения капитала в экономику. Игрют большую роль в развитии страны. Инвестиции прямые - вложения в производство и сбыт определенной продукции.

**Индекс** – статистический показатель, характеризующий изменения тех или иных явлений. Индекс применяется как универсальный инструмент анализа, измерения интенсивности социально-экономических процессов. Например, фондовый индекс Доу-Джонса отражает изменения конъюнктуры на фондовом рынке. Наиболее распространены индексы цен промышленного производства, уровня жизни, стоимости жизни.

**Индекс потребительских цен (ИПЦ)** – выражает относительное изменение среднего уровня цен группы товаров и услуг (потребительской корзины) за определенный период. ИПЦ определяется по формуле: (стоимость потребительской корзины за данный год разделить на стоимость потребительской корзины за прошлый год) умножить на 100%.

**Индексация доходов населения** - способ защиты населения от инфляции. В государственном секторе индексация доходов населения производится путем повышения заработной платы, пенсий, пособий. В частном секторе – путем повышения заработной платы на основе тарифных соглашений между работодателями и профсоюзами. Эта мера является одним из важных методов государственного регулирования социально-экономических процессов. В КР в 2010 году была поднята заработная плата сотрудникам силовых структур на 50 процентов.

**Инкассо** – вид банковской посреднической операции по передаче денежных средств от одних клиентов другим. Банк зачисляет эти средства на счет тех своих клиентов, которые должны получить их в качестве оплаты за выполненные работы или услуги.

**Инсайдер** – любое лицо, имеющее доступ к конфиденциальной информации о деятельности компании благодаря своему служебному положению или родственным связям.

**Ипотека** – залог недвижимого имущества (земли, строений) для получения ипотечной ссуды. При этом имущество остается у должника.

**Казначейские билеты** – бумажные деньги, выпускаемые Казначейством для финансового обеспечения государственных расходов. Они относятся к краткосрочным обязательствам государства. После отмены золотого стандарта грань между казначейскими билетами и банкнотами практически стерлась.

**Казначейские векселя** – государственные бумаги, представляющие долгосрочные государственные обязательства. Реализуются среди банков со скидкой с номинала, а выкупаются по полной нарицательной стоимости. Держатели казначейских векселей получают доход, равный разнице между номинальной ценой и продажной. Эти ценные бумаги широко используются на межбанковском денежном рынке. Они являются одними из наиболее ликвидных активов.

**Казначейство** – специальный государственный финансовый орган при Минфине. В его функции входит составление проекта государственного бюджета и управление его исполнением, а также управление государственным долгом и эмиссия государственных ценных бумаг. Казначейство организует взимание налогов, сборов, пошлин, а также доходов от реализации займов и других доходов государства и отпускает средства на расходы, предусмотренные бюджетом. В ряде случаев осуществляет эмиссию бумажных денег.

**Калькуляция** – представленный в виде таблицы бухгалтерский расчет затрат, расходов в денежном выражении на производство и сбыт единицы изделия, а также на выполнение работ и услуг. Калькуляция служит основой для определения средних издержек производства и установления себестоимости продукции.

**Капитал венчурный** – вложения капитала в венчурные фирмы, специфической чертой которых является высокая степень риска их деятельности.

**Капитализация** – имеет несколько значений: 1) превращение части прибыли или всей прибыли в добавочный капитал (средства труда, предметы труда, рабочую силу и т.д.); 2) оценка стоимости фирмы на базе ее основного и оборотного капитала; 3) оценка стоимости компании на основе рыночной стоимости ее акций и облигаций; 4) определение стоимости фирмы на базе ежегодно получаемой прибыли.

**Капитал оборотный** – часть производительного капитала, стоимость которого целиком переносится на изготовленный продукт и возвращается в виде денег после реализации. Включает в себя: сырье, топливо, электроэнергию, материалы, денежные средства в кассе, расходы на заработную плату и другие затраты.

**Капитальные вложения** – (то же, что инвестиции) инвестиции в основной капитал (основные средства), в т.ч. затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

**Капитальные расходы бюджета** – часть расходов бюджета, направленных на создание или увеличение имущества, находящегося в собственности государства, органов местного самоуправления. Они обеспечивают инвестиционную деятельность органов управления (см. Текущие расходы).

**Капитальный бюджет** – план предполагаемых инвестиционных проектов государства и средства для его финансирования (см. Текущий бюджет, Капитальные расходы, Инвестиции, Бюджет развития).

**Карт-бланш** – чистый бланк, подписанный одним лицом (доверителем), представляющим другому лицу право на его заполнение или неограниченные полномочия, полная свобода действий.

**Картель** – простейшая форма монополистического объединения, в отличие от других форм сохраняющая финансовую, производственную самостоятельность. Объектами соглашения могут быть ценообразование, сферы влияния, условия торговли. Действует, как правило, в рамках одной отрасли и затрудняет функциониро-

вание рыночных механизмов. Примером картельного сговора может служить негласное соглашение операторов сотовой связи о взимании 60 тыйынов с каждого соединения.

**Кассовый расход** – операция по перечислению средств с казначейских счетов бюджетного учреждения в оплату принятых в установленном порядке получателем средств денежных обязательств, подлежащих оплате из государственного бюджета.

**Категориальные гранты** – бюджетные ассигнования, предоставляемые из республиканского бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе для финансирования определенных видов расходов местного бюджета (обычно услуг образования и здравоохранения, предоставляемых на местном уровне), гарантированных государством.

**Квота** – доля возможного участия в совместном деле (производстве, экспорте и импорте товаров). Квота действует для ограничения притока иммигрантов, а также как взнос стран-членов МВФ в капитал организации.

**Клиринг** – безналичные расчеты между странами, компаниями, предприятиями за поставленные товары, оказанные услуги, осуществляемые путем взаимного зачета, исходя из учета баланса платежей.

**Коллектор** – организация занимающаяся сбором определенных товаров и их распределением по адресам назначения. Например, библиотечный коллектор распределяет книги по библиотекам. В настоящее время в Кыргызстане начали действовать коллекторские компании по взысканию банковских долгов.

**Компенсация** – возмещение вреда, причиненного личности, имуществу, имиджу компании. В трудовом праве – выплаты рабочим и служащим за неиспользованный отпуск и т.д.

**Конвергенция** – сближение различных экономических систем, социальных и экономических политик различных стран. Этот термин используется при описании интегрирующих процессов в мире.

**Консолидированный (государственный) бюджет** – это свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории, используемый при прогнозировании, расчетах и анализе. Государственный бюджет Кыргызской Республики складывается из республиканского и местного бюджетов.

**Конверсия** – замена одних объектов производства другими, существенное преобразование, изменений условий, одних ценных бумаг на другие. Конверсия военно-промышленного комплекса – перевод предприятий, выпускавших военную продукцию, на производство мирной продукции. В КР конверсии подверглись практически все заводы, выпускавшие оборудование и продукцию оборонного значения.

**Конвертируемость** – свободный перевод одной валюты в другую по действующему рыночному курсу, а также обмен банковских билетов на золото в соответствии с золотым стандартом. В КР эту услугу предоставляют коммерческие банки, обменные бюро, расчетно-сберегательные кассы.

**Конкуренция** – соперничество между производителями товаров и услуг за рынок сбыта, завоевание определенного сегмента рынка. Существуют добросовестная конкуренция и недобросовестная.

**Косвенные налоги** – налоги на товары и услуги, устанавливаемые в виде надбавок к цене товара и не зависящие от доходов налогоплательщиков. К косвенным налогам в КР относятся акцизы, НДС, налог с продаж, таможенные сборы, пошлины.

**Легализация** – разрешение деятельности, ее узаконивание, придание юридической силы какому-либо акту или действию. Может означать отмывание денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем.

**Либерализация цен** – освобождение цен от административного регулирования. Один из ключевых элементов рыночной экономики, обеспечивающий балансирование спроса и предложений. Либерализация цен может быть эффективной лишь при наличии конкурентной среды.

**Либерализация экономики** – расширение свободы экономической деятельности,

полное или частичное снятие всех ограничений частной инициативы. Кыргызстан один из первых в постсоветском пространстве вступил на путь либерализации экономики.

**Лизинг** – аренда с отчуждением на срок аренды средств производства, зданий, сооружений, транспорта, складских помещений на условиях возвратности, платности, срочности с возможной последующей их продажей арендатору. Лизинг выгоден для всех участников сделки и способствует росту экономики, повышению ее эффективности, активизации инвестиционной деятельности. Лизинг в КР пока не получил широкого распространения. Примером использования лизинга может считаться аренда оборудования для развития мобильной связи компанией «МегаКом».

**Ликвидность** - способность превращения активов компании, ценностей в наличные деньги. Второе значение термина – способность заемщика обеспечить своевременное выполнение долговых обязательств, платежеспособность. Третье – возможность преобразования средств, числящихся в активе, в средства, погашающие пассив.

**Ликвидные активы** – активы в виде наличных денег или легко реализуемого капитала.

**Листинг** – внесение акций компаний в список акций, котирующихся на фондовой бирже, для допуска к торгам только тех акций, что прошли экспертную проверку. На Кыргызской фондовой бирже листинг из нескольких десятков компаний прошли меньше десяти.

**Лицензия** – разрешение заниматься видами деятельности, перечень которых определяется законодательством страны. Является методом административного регулирования хозяйственной деятельности. В КР лицензии выдаются на право осуществления банковских операций, геологоразведку полезных ископаемых и разработку недр, торговлю алкогольными напитками и т.д.

**Льготы** – преимущества, дополнительные права, предоставляемые отдельным категориям граждан, компаниям, организациям по частичному или полному освобождению их от выполнения установленных правил. Используются для стимулирования отдельных видов производств, поощрения инвестиций. В КР существует список льготников, которые освобождены от уплаты за проезд в общественном транспорте, платят неполную стоимость за использованную электроэнергию и природный газ.

**Льготный кредит** – кредит, предоставляемый в основном развивающимся странам по ставке ниже рыночной, зачастую на более длительный период, чем принято. Кыргызстан получает кредиты МВФ, Всемирного банка, АБР, России, Японии, ЕБРР, которые считаются льготными.

**Макроэкономика** – наука, изучающая функционирование экономики страны в целом (либо её части, отрасли), такие общие процессы и явления как инфляция, безработица, бюджетный дефицит, экономический рост, государственное регулирование экономики и т. п.

**Межбюджетные отношения** – это отношения между уровнями бюджетной системы, которые должны включать: четкое разграничение функциональных полномочий между уровнями управления; закрепление собственных доходных источников за различными уровнями бюджетов; отчисление от общегосударственных налогов в бюджет другого уровня с целью регулирования его доходов; трансфертную политику; законодательное закрепление права заимствования финансовых ресурсов. Проблема М.О. в КР остается нерешенной, так как местные бюджеты недополучают средства на обеспечение выполнения функций местного самоуправления.

**Местные налоги** – налоги, поступающие в местные бюджеты; вводятся решением местных кенешей. Ставки налогов, льготы по ним устанавливаются в определенных законом ограничениях местными кенешами (см. Общегосударственные налоги, Разделенные налоги).

**Местный бюджет** – план доходов и расходов, предназначенных для обеспечения задач и функций органов местного самоуправления.

**Минимальный потребительский бюджет** – это стоимость набора товаров и услуг,



обеспечивающих минимальный уровень потребления материальных и духовных благ, необходимых для развития личности.

**Муниципальная собственность** – собственность местных сообществ, находящаяся во владении, пользовании, распоряжении органов местного самоуправления, служащая источником доходов местного бюджета и удовлетворения социально-экономических потребностей населения.

**Налог** – обязательный безвозмездный платёж, взимаемый органами государственной власти различных уровней с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. Налоги следует отличать от сборов (пошлин), взимание которых носит не безвозмездный характер, а является условием совершения в отношении их плательщиков определенных действий.

**Налог на имущество** – налог, устанавливаемый на имущество организаций или частных лиц.

**Налог на недвижимое имущество** – является ежегодным местным налогом и вводится в городах, пригородных и курортных зонах решением городского (местного) кенеша. Объектом налогообложения являются жилые дома, квартиры, пансионаты, дома отдыха, санатории, курорты, производственные, административные, промышленные и другие здания, сооружения.

**Налог на пользование недрами** – налоги за пользование недрами включают: бонусы – разовые платежи за право пользования недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых; роялти – текущие платежи за пользование недрами с целью разработки.

**Налог на прибыль** – прямой налог, взимаемый с прибыли организации (предприятия, банка, страховой компании и т. д.). Прибыль для целей данного налога, как правило, определяется как доход от деятельности компании за минусом суммы установленных вычетов и скидок.

**Налоговые доходы** – обязательные, безвозмездные, безвозвратные платежи в пользу бюджета.

**Налоговый (доходный) потенциал** – это объем налогов, который мог бы быть собран с территории субъектов бюджета отдельного уровня.

**Налоговый агент** – лицо, на которое возложены обязанности по исчислению, удержанию у налогоплательщика и перечислению налогов в бюджет.

**Налогооблагаемая база** – налогооблагаемая база определяется на основе стоимости реализуемых товаров (работ, услуг), без включения в нее налога на добавленную стоимость.

**НДС** – налог на добавленную стоимость, косвенный налог, форма изъятия в бюджет части добавленной стоимости, которая создается на всех стадиях процесса производства товаров, работ и услуг и вносится в бюджет по мере реализации.

**Неналоговые доходы** – доходы, перечисляемые в бюджет, не связанные с налогами. Например: доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций; доходы от продажи земли и нематериальных активов; поступления капитальных трансфертов из негосударственных источников; административные платежи и сборы, штрафные санкции, возмещение ущерба.

**Нерезидент Кыргызской Республики** – юридические, физические лица, действующие в одном государстве, но постоянно зарегистрированные и проживающие в другом, или находящиеся в стране иностранные дипломатические и иные официальные представительства, а также международные организации, их филиалы и представительства.

**НСП** – налог с продаж, уплачивается со стоимости товаров (работ, услуг), реализуемых в розницу или оптом за наличный расчет, а именно: стоимости подакцизных товаров, дорогостоящей мебели, радиотехники, одежды, деликатесных продуктов пита-

ния, автомобилей, мехов, ювелирных изделий, видеопродукции и компакт-дисков; услуг туристических фирм, связанных с поездками за пределы Кыргызской Республики, услуг по рекламе, услуг трех-, четырех- и пятизвездочных гостиниц, услуг по пассажирским авиаперевозкам в салонах первого и бизнес-классов и пассажирским железнодорожным перевозкам в вагонах классов «люкс», а также других товаров и услуг не первой необходимости по решению законодательных (представительных) органов субъектов Кыргызской Республики.

**Оборотная кассовая наличность** – это денежные средства, резервируемые в республиканских и местных бюджетах для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета. Сумма оборотной кассовой наличности определяется при утверждении бюджета, с учётом накопленных свободных средств на начало планируемого года.

**Общегосударственные налоги** – налоги, действующие на территории всей страны; поступают в республиканский, местный бюджет, или делятся между ними по решению Жогорку Кенеша. Ставки, льготы и др. по ним едины для всей страны (см. Разделенные налоги, Местные налоги).

**Основной капитал** – обобщающий показатель, характеризующий в денежном выражении весь капитал предприятия, компании, как физический, так и денежный. Основной капитал включает длительно функционирующие материальные ценности (земельную собственность, здания, машины, оборудование), финансовые вложения (собственные ценные бумаги, вложения в другие предприятия, долги других предприятий), нематериальные активы (патенты, лицензии, товарные знаки, проекты).

**Официальные трансферты** – к официальным трансфертам относятся гранты в виде товаров и технической помощи, а также отчисления в фонды международных организаций.

**Оценка доходного потенциала** – оценка доходов, которые могут быть собраны в бюджет муниципалитета из доходных источников, закрепленных за этим местным самоуправлением, без учёта местных налогов и сборов, и специальных средств.

**Оценка расходных обязательств** – оценка бюджетных обязательств местного самоуправления в соответствии с наделёнными и делегированными функциями.

**Паевой инвестиционный фонд (ПИФ)** – вид инвестиций, позволяющий некропному инвестору получить диверсифицированный портфель акций, облигаций и других финансовых инструментов. Каждый владелец пая в ПИФе участвует в прибылях/убытках фонда в размере своего пая. Составляющие фонд ценные бумаги подбираются в соответствии с инвестиционной стратегией, указанной в проспекте ПИФа, и могут пополняться или сокращаться. Стоимость ПИФа рассчитывается и публикуется ежедневно. В КР несколько лет назад был зарегистрирован ПИФ, однако в связи с грянувшим финансовым кризисом так и не смог привлечь инвестиций.

**Паритет покупательной способности** – отношение между двумя или несколькими денежными единицами, валютами разных стран, устанавливаемое по их покупательной способности применительно к определенному набору товаров и услуг. Паритет покупательной способности может быть частным, устанавливаемым по определенной группе товаров, и общим, устанавливаемым по всему общественному продукту. Например, если один и тот же набор потребительских товаров, скажем, потребительская корзина, стоит 100 тысяч российских рублей и 50 долларов США, то паритет покупательной способности составляет 2000 рублей на 1 доллар.

**Патент (от лат. *litteral patentes* – грамота, *patens* – открытия)** – 1) документ, свидетельство, выдаваемое изобретателю и удостоверяющее его авторство и исключительное право на использование изобретения. Если патентное право на использование этого объекта принадлежит определенному лицу, то другое лицо не вправе использовать запатентованный объект без разрешения автора патента; 2) документ, содержащий разрешение на занятие каким-либо ремеслом или промыслом при соблюдении зафиксированных условий и внесении платежа (патентного сбора).

**Патернализм (от лат. *paternus* – отцовский)** – 1) покровительственное отношение государства к своим гражданам, фирмы – к своим работникам, одной страны – к другой; 2) убеждение в том, что государство, правительство обязаны заботиться о гражданах, обеспечивать удовлетворение их потребностей за государственный счет, принимать на себя все заботы о благоденствии граждан.

**ПГИ (Программа государственных инвестиций)** – является основным инструментом управления инвестиционными вложениями государственного сектора. Стратегические направления и приоритеты ПГИ на сегодняшнем этапе реализуются в виде реальных инвестиционных проектов, осуществляемых правительством при финансовой поддержке международных финансовых организаций и стран-доноров. Главный приоритет и цель ПГИ – повысить уровень жизни населения, обеспечив равные возможности развития для всех.

**Пенсионные фонды** – создаваемые частными и государственными компаниями, предприятиями фонды для выплаты пенсий и пособий лицам, вносящим пенсионные взносы в эти фонды. В Кыргызстане осуществляют деятельность несколько небольших негосударственных пенсионных фонда.

**Пенсионный фонд (государственный)** – внебюджетный целевой фонд, формируемый из отчислений предприятий, предпринимателей, организаций и формирующий на этой основе средства, из которых выплачиваются пенсии гражданам.

**Пеня (от лат. *roepa* – наказание)** – санкция в виде денежного штрафа, накладываемого за несвоевременное выполнение, просрочку денежных обязательств. Пеня обычно устанавливается в виде процента от суммы просроченного обязательства и начисляется за каждый день просрочки в течение определенного периода, после которого взыскивается разовый штраф.

**Первичный рынок ценных бумаг** – рынок, на котором реализуются, продаются вновь выпущенные ценные бумаги их эмитентом, выпустившей их организацией. Первичная продажа ценных бумаг производится по подписке или в форме непосредственной продажи первичным покупателям.

**Первоначальные накопления (первоначальный, стартовый капитал)** – исходный капитал, необходимый предпринимателю для открытия собственного дела, создания предприятия, фирмы по производству и продаже товаров, услуг.

**Перекрестное субсидирование** – практика фиксации цен на уровне, превышающем общие средние издержки на производство товаров и услуг в определенной отрасли за счет перераспределения ценовой нагрузки среди различных групп потребителей.

**Первичный рынок ценных бумаг** – рынок, на котором эмитентом реализуются вновь выпущенные ценные бумаги. Первичная продажа ценных бумаг производится непосредственно покупателям или по подписке.

**«Перегрев» экономики** – чрезмерное финансирование экономического роста, перекредитование, избыточное вложение государственных средств в экономику, угрожающее чрезмерным дефицитом государственного бюджета и инфляцией.

**Перекладывание налогового бремени** – перенесение на определенных налогоплательщиков, чаще всего на покупателей, части или всего налогового бремени путем взимания с них более высоких цен или снижения уровня предоставленных им выплат. Например, налог на добавленную стоимость, налог с продаж переносится на покупателя, так как включается в цену товара, повышая ее.

**«Пирамида»** – способ наживы, применяемый финансовыми компаниями и состоящий в том, что поступления денежных средств от продажи компанией ценных бумаг вовлекаемым в аферу лицам, образующим нижние слои «пирамиды», частично выплачиваются в виде дивидендов тем лицам, которые ранее приобрели ценные бумаги и образуют верхние слои «пирамиды», а частично идут на неуплату рекламы и в доход финансовой компании. «Пирамида» раньше или позже обречена на разрушение, при этом участники нижних слоев теряют свои вложения, а компания либо терпит крах, либо приступает к созданию новой «пирамиды». Законодательством ряда стран пи-

рамыдальные финансовые операции запрещены. Классический пример финансовой пирамиды – деятельность компании «МММ» в России. Но в Кыргызстане время от времени также находятся авантюристы, пытающиеся обогатиться таким образом.

**План (экономический)** – описание, картина, модель намечаемого будущего состояния экономической системы в целом, хозяйства страны, регионов, отраслей, предприятий, компаний. План фиксирует показатели, характеризующие состояние системы в конце планового периода, определяет пути, способы достижения желаемых рубежей, необходимые для этого ресурсы. Планы делятся на перспективные (долгосрочные, сроком на 10–15 лет и среднесрочные – на 3–5 лет) и текущие (краткосрочные, на период до 1 года). Различают планы директивные, подлежащие строгому исполнению, и индикативные, то есть советующие планы, близкие к прогнозам. Планы разрабатываются на уровне всего хозяйства страны (государственные, национальные планы), по отдельным отраслям и регионам, на уровне предприятий, фирм.

**План Маршалла** – программа помощи в восстановлении Западной Европы со стороны США, осуществлявшаяся в период с 1948 по 1952 г. Программа получила название по имени ее разработчика, государственного секретаря США А.Маршалла. Эта программа была призвана воспрепятствовать развалу Европы, способствовать созданию развитой экономики западноевропейских стран. Основными направлениями помощи стали субсидии и кредиты, составившие десятую часть общего объема вложений в восстанавливаемую экономику стран. Помощь предусматривала принятие некоторых обязательств со стороны стран Европы, в частности, речь шла о восстановлении нормального функционирования внешней торговли. При проведении этой программы в жизнь учитывались американские интересы. Так, например, выбор товаров для импорта оставался за США и не всегда соответствовал запросам европейских стран, то же касалось и финансирования закупок оборудования. Кроме того, США имели определенные льготы в виде доступа к источникам сырья, приобретения товаров. В целом программа может рассматриваться как образцовая, так как она была основана на совпадении долгосрочных интересов партнеров, связанных с развитием производства и торговли, позволила создать основу для дальнейшего развития, подготовила создание мощного экономического потенциала, который впоследствии привел к вытеснению европейскими странами США из лидеров по некоторым экономическим показателям.

**Платежное поручение** – расчетно-денежный документ, посредством которого осуществляется перевод денежных средств с транзитного счета отделения Казначейства через его банк-агент.

**Платежный баланс** – таблица, ведомость, отражающая движение денежных средств в виде платежей из страны в страну. Платежный баланс характеризует соотношение сумм платежей, произведенных страной за границей в течение определенного периода и поступивших в страну в течение того же периода. Частью платежного баланса является торговый баланс. Платежный баланс, в котором поступления денежных средств превышают их расходование, называют активным, а в противоположном случае — пассивным. Частью платежного баланса является торговый баланс, который включает чистый экспорт товаров, баланс текущих операций, состоящий из чистого экспорта товаров и услуг, доходов от инвестиций, переводов и баланса движения капитала, состоящего из оттока и притока капитала. Как правило, сальдо счета текущих операций и сальдо движения капитала балансируют.

**Поглощение** – форма слияния, предполагающая, что поглощаемая фирма остается юридическим лицом, а поглощаемая ликвидируется, передав при этом первой все имущество, обязательства, долги. Поглощающая компания в результате такой операции увеличивает свои активы на сумму чистых активов поглощаемой компании, а ее акционерам предоставляется право приобрести новые акции пропорционально долевого участию каждого. Чаще всего поглощение происходит принудительно. Пример, поглощение «АзияУниверсалБанком» коммерческого банка «Кыргызпромстройбанк».



**Подоходный налог** – налог, которым облагается сумма совокупного дохода граждан в денежном исчислении за истекший год. Частично взимается с месячных и текущих доходов в виде разовых выплат. Подоходным налогом облагаются доходы, превосходящие необлагаемый минимум. Относится к числу прогрессивных налогов, ставка которого обычно увеличивается ступенчатым образом по мере нарастания величины годового дохода. В России, в частности, от него освобождены доходы по пенсиям. В нашей стране пенсионеры также не платят этот налог.

**Покупательная способность населения** – количество товаров и услуг, которое население способно приобрести в соответствии с имеющимися у людей денежными средствами и при уровне цен на товары и тарифов на услуги, сложившемся в стране. Покупательная способность зависит от уровня доходов населения и той их части, которая может быть выделена на покупки, но не в меньшей степени обусловлена величиной цен и тарифов на услуги.

**Политика бюджетной экспансии** – политика правительства, направленная на повышение совокупного спроса. Основными инструментами данной политики выступают увеличение государственных расходов на товары и услуги, уменьшение чистого объема налоговых поступлений.

**Политика “дешевых” денег** – проводимая правительством и банками политика, направленная на расширение банковского кредита посредством снижения ставок кредитного процента. В Кыргызстане такая политика применяется, как правило, перед началом весенне-полевых работ. Кредиты, предоставляемые фермерам правительством, намного дешевле обычных.

**Политика “дорогих” денег** – политика правительства и центрального банка, направленная на сокращение объема денежной массы в стране. Используется для решения проблемы инфляции.

**Порог бедности** – нормативно устанавливаемый уровень денежных доходов человека, семьи за определенный период, который обеспечивает физический прожиточный минимум.

**Пороговый доход** – уровень дохода (при соответствующем уровне цен), который полностью тратится домохозяйствами на потребление.

**Порочный круг бедности** – проблема развивающихся стран, состоящая в том, что низкий доход не позволяет осуществлять сбережения, а следовательно, инвестиции в масштабах, необходимых для развития производства, увеличения доходов. В итоге бедность порождает бедность. Чтобы вырваться из этого круга бедности, необходимы внешние или внутренние источники инвестиций в экономику.

**Портфель ценных бумаг** – совокупность ценных бумаг, которыми располагает инвестор.

**Портфельные инвестиции** – 1) инвестиции в ценные бумаги, формируемые в виде портфеля ценных бумаг; 2) небольшие по размеру инвестиции, которые не могут обеспечить их владельцам контроль над предприятием.

**Потребительская корзина** – расчетный набор, ассортимент товаров, характеризующий типичный уровень и структуру месячного (годового) потребления человека или семьи. Такой набор используется для расчета минимального потребительского бюджета (прожиточного минимума), исходя из стоимости потребительской корзины в действующих ценах. Потребительская корзина служит также базой сравнения расчетных и реальных уровней потребления.

**Пошлины** – особый вид налогов и сборов, взимаемых не со всех физических и юридических лиц, а только с тех, которые вступают в специфические отношения между собой и с государством в лице государственных органов. Пошлины взимаются при заключении договоров об аренде, передаче ценных бумаг, регистрации предприятий, оформлении наследства, провозе товаров через границу и в ряде других случаев. Пошлины обычно существуют в виде регистрационных и гербовых сборов, почтовых, таможенных, судебных, наследственных, патентных, биржевых пошлин.

**Правление акционерного общества** – исполнительный орган, осуществляющий текущее, оперативное управление делами и представляющий интересы общества в его отношениях с разными организациями. Подотчетен совету директоров (наблюдательному совету) и общему собранию акционеров. Полномочия правления по решению общего собрания могут быть переданы по договору привлеченным лицам.

**Предпринимательство** – инициативная, самостоятельная, осуществляемая от своего имени, на свой риск, под свою имущественную ответственность деятельность граждан, физических и юридических лиц, направленная на систематическое получение дохода, Прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг. Предпринимательство преследует также цель повышения имиджа, статуса предпринимателя.

**Предприятие унитарное** – коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ним собственником имущество; государственное или муниципальное предприятие, собственность которого закреплена за коммерческой организацией, но не передана ей. Различают, например, унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, создаваемые по решению уполномоченных на то государственных или муниципальных органов, и унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, создаваемые по решению правительства страны.

**Преференции (от лат. *praeferentis* – предпочтение)** – преимущества, льготы, предоставляемые отдельным государствам, предприятиям, организациям для поддержки определенных видов деятельности; осуществляются в форме снижения налогов, скидок с таможенных пошлин, освобождения от платежей, предоставления выгодных кредитов. Преференции предоставляются государством, носят адресный характер. В отношениях между государствами преференции предоставляются как на началах взаимности, так и в одностороннем порядке. Например, налоговые преференции существуют для предприятий, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность в свободно-экономической зоне (СЭЗ). Таких зон в Кыргызстане 4.

**Прибыль** – превышение доходов от продажи товаров и услуг над затратами на производство и продажу этих товаров. Это один из наиболее важных показателей финансовых результатов хозяйственной деятельности предприятия и предпринимателей. Прибыль исчисляется как разность между выручкой от реализации продукта хозяйственной деятельности и суммой затрат факторов производства на эту деятельность в денежном выражении. Различают полную, общую прибыль, называемую валовой (балансовой); чистую прибыль, остающуюся после уплаты из валовой прибыли налогов и отчислений; бухгалтерскую, рассчитываемую как разницу между ценой (доходами от продажи) и бухгалтерскими издержками, и экономическую прибыль, которая учитывает вмененные, альтернативные издержки. Обычно экономическая прибыль меньше бухгалтерской на величину некомпенсированных собственных издержек предпринимателя, не учтенных в себестоимости, в которые иногда включают упущенные возможности. Кроме того, возможны издержки, не отраженные в балансе.

**Программное бюджетирование** – бюджет, в котором средства распределены по функциональному признаку или по деятельности государственных организаций в отличие от обычной величины расходов министерств.

**Прожиточный минимум** – стоимость минимально необходимого человеку набора благ, жизненных средств, позволяющих поддерживать жизнедеятельность.

**Процентная ставка** – размер процента за ссуду, кредит; относительная величина процентных платежей, выплачиваемых заемщиком кредитору за определенный период времени (месяц, год). От П. С. во многом зависит прибыль кредитора. В условиях инфляции П. С. увеличивается, так как включает в себя ожидаемый уровень инфляции. Процентная ставка, размер которой не фиксируется на весь срок кредита, называется плавающей. Например, процентная ставка коммерческих банков КР по депозитам вкладов физических лиц в национальной валюте в среднем равна 10.

**Прямое инвестирование** – вложение капитала за рубеж посредством создания в дру-

гой стране собственных предприятий, производств. Пример: открытие в Кыргызстане завода по производству напитка «Кока-кола».

**Прямые налоги** – налоги, взимаемые непосредственно с доходов и имущества налогоплательщика. К таким налогам относятся подоходный налог, налог на прибыль, налог на имущество.

**Пять фундаментальных экономических вопросов** – основные вопросы, на которые экономическая наука призвана давать ответы: «что производить», «как производить», «как распределить общий объем произведенной продукции», «как поддерживать полную занятость», «как обеспечить гибкость экономической системы». В более упрощенном представлении совокупность фундаментальных вопросов сводится к трем: «что производить», «как производить», «для кого производить».

**Растущая экономика** – экономика, характеризующаяся превышением валового объема частных внутренних инвестиций над суммой амортизационных отчислений, то есть условие, при котором чистый объем частных внутренних инвестиций положителен (больше нуля).

**Расчетный показатель** – нормативный денежный показатель для определения размера социальных выплат, компенсаций, экономических санкций, административных взысканий и штрафов, других экономических показателей, не связанных с оплатой труда.

**Реальная заработная плата** – заработная плата, исчисленная, определяемая в виде количества благ, потребительских товаров и услуг, которые можно на нее приобрести. Реальная заработная плата определяется как размером номинальной заработной платы, так и уровнем цен на потребительские товары и услуги, а также налогов, выплачиваемых из заработной платы. Реальная заработная плата уменьшается при наличии инфляции, если инфляция не компенсируется увеличением, индексацией заработной платы.

**Регулируемые налоги** – общегосударственные налоги, поступления от которых делятся между республиканским и местным бюджетами (см. Общегосударственные налоги, Местные налоги).

**Резидент Кыргызской Республики** – юридическое или физическое лицо, зарегистрированное в данной стране, на которое в полной мере распространяется национальное законодательство.

**Рентабельность производства** – рассчитывается как отношение прибыли от реализации к сумме затрат на производство и реализацию продукции. Коэффициент показывает, сколько предприятие имеет прибыли с каждого рубля, затраченного на производство и реализацию продукции. Этот показатель может рассчитываться как в целом по предприятию, так и по его отдельным подразделениям или видам продукции.

**Реинвестиции** – дополнительные вложения средств, полученных в форме доходов от инвестиционных операций. Направления реинвестиционной деятельности те же, что и инвестиций. Различают финансовые (сферой приложения которых, как правило, являются ценные бумаги) и реальные Р., вложения в основной и оборотный капитал предприятий, в науку и т.д.

**Рентабельность производства** – рассчитывается как отношение прибыли от реализации к сумме затрат на производство и реализацию продукции. Коэффициент показывает, сколько предприятие имеет прибыли с каждого рубля, затраченного на производство и реализацию продукции. Этот показатель может рассчитываться как в целом по предприятию, так и по его отдельным подразделениям или видам продукции.

**Регулирование антимонопольное** – деятельность государства, направленная на предотвращение монополизации отдельными производителями тех или иных видов производств, нацеленная на защиту прав потребителей.

**Регулирование экономики (от лат. regula – правило, regulare – подчинять правилу)** - воздействие на экономику со стороны органов управления с целью поддержания протекающих в ней процессов на определенном уровне или предотвращения, подавления неблагоприятных явлений. В централизованной экономике регу-

лирование осуществляется с помощью преимущественно директивных, распорядительных методов, в рыночной – путем использования в основном рыночных регуляторов, настройки рыночного механизма. Регулирование экономики, экономических процессов, действий экономических субъектов может осуществляться в формах директивного планирования, стимульного регулирования, рыночного саморегулирования.

**РЕПО** – договор, согласно которому одна сторона продает ценную бумагу другой стороне с обязательством ее последующего выкупа в определенную дату по установленной цене.

**Резервы банковские обязательные** – средства коммерческих банков и других кредитных институтов, которые они обязаны хранить в центральном банке в качестве обеспечения некоторых своих операций в соответствии с нормами обязательных резервов. Величина и структура обязательных банковских резервов неодинаковы в различных странах и периодически меняются под влиянием хозяйственной конъюнктуры.

**Резидент (от лат. *residens* – сидящий, остающийся на месте)** – юридическое или физическое лицо, постоянно зарегистрированное или постоянно проживающее в данной стране. Резиденты обязаны в своих экономических действиях придерживаться законов данной страны, платить налоги в соответствии с законами и нормами этой страны.

**Реимпорт** – обратный ввоз в страну ранее вывезенных за границу товаров, не подвергшихся там переработке. К таким товарам относятся, например, вещи, не проданные на иностранных аукционах, забракованные, возвращаемые за ненадобностью.

**Реинвестирование** – повторное, дополнительное вложение собственного или иностранного капитала в экономику в форме наращивания ранее вложенных инвестиций за счет полученных от них доходов, прибыли. Такое инвестирование позволяет концентрировать инвестиции в одном объекте, расширять производство. Сферой финансовых реинвестиций являются ценные бумаги, а реальных инвестиций – основной и оборотный капитал.

**Рейдерство** – враждебное поглощение, перехват оперативного управления или собственности предприятия с помощью специально индуцированного бизнес-конфликта. Это явление широко распространено в Кыргызстане и представляет собой серьезную угрозу экономической стабильности, ухудшает инвестиционную привлекательность.

**Рента (от лат. *reddita* – возвращенная)** – 1) доход, получаемый владельцем от использования земли, имущества, капитала, не требующий от владельца осуществления предпринимательской деятельности, затраты дополнительных усилий. Такой доход может быть получен, например, от сдачи земли или помещений в аренду, предоставления кредита; 2) денежная сумма, выплачиваемая ежегодно застрахованному лицу по страховому полису со стороны страхового общества.

**Республиканский бюджет** – финансовый план правительства республики, определяющий доходы и расходы на определенный период.

**Реэкспорт** – вывоз из страны ранее ввезенных, импортированных в нее сырьевых и других товаров в целях их перепродажи другим странам в том же виде или после некоторой переработки. Кыргызстан получал хорошие доходы от реэкспорта товаров, произведенных в КНР, а также нефтепродуктов, завезенных из России. Однако после вступления в действие Таможенного союза Россия-Казахстан-Беларусь реэкспорт товаров значительно затруднен.

**Рефинансирование (англ. *refunding*)** – погашение, возмещение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов, главным образом, заменой краткосрочных обязательств долгосрочными ценными бумагами или обязательствам, по которым истекает срок погашения, другими, новыми облигациями.

**Рецессия** – относительно умеренный, некритический спад производства или замедление темпов экономического роста.

**Роялти** – текущие платежи за пользование недрами с целью разработки. Также Р. – автор-



ский гонорар, периодические выплаты, причитающиеся держателю авторских прав за каждую публикацию, публичное воспроизведение или другое использование его произведения. Является компенсацией за использование патента, авторского права и других видов интеллектуальной собственности, выплачиваемой в виде процента от стоимости проданных товаров и услуг, при производстве которых использовались патенты, авторские права и др. На практике размеры авторского гонорара устанавливаются в виде фиксированных ставок, которые выплачиваются лицензиатом через согласованные промежутки времени в течение действия лицензионного соглашения. Наиболее распространённым методом является исчисление авторского гонорара в процентах от стоимости продаж продукции.

**Рынок** – в экономической теории — это совокупность экономических отношений между субъектами рынка по поводу движения товаров и денег, которые основываются на взаимном согласии, эквивалентности и конкуренции.

**Рыночная цена** – это фактическая цена, которая устанавливается в соответствии со спросом и предложением товаров. В зависимости от разных условий купли-продажи благ и услуг встречаются неодинаковые виды цен.

**Рыночная экономика** – экономика, организованная на основе рыночной саморегуляции, при которой координация действий участников осуществляется государством, а именно законодательной и судебной властью непосредственно, а исполнительной только опосредованно, путем введения различных налогов, сборов, льгот и т. п. Это экономика, в которой только решения самих потребителей, поставщиков товаров и услуг определяют структуру распределения.

**Рэкет (англ. racket)** – незаконное, путем угроз, шантажа вымогательство денег от предпринимателей со стороны преступных элементов, рэкетиров.

**Сальдо (от итал. saldo – расчет, остаток)** – 1) разность между денежными поступлениями и расходами фирмы, предприятия за определенный промежуток времени; разность между стоимостью экспорта и импорта страны (сальдо торгового баланса), между платежами за границу и поступлениями средств из-за границы (сальдо платежного баланса страны). Положительное, активное сальдо означает превышение поступлений над расходами, а отрицательное - наоборот; 2) в биржевых операциях: задолженность клиента брокерской фирме или брокерской фирмы клиенту.

**Санация (от лат. sanatio – лечение, оздоровление)** – система государственных и банковских мер по предотвращению банкротства предприятий, фирм, улучшению их финансового состояния посредством кредитования, реорганизации, изменения вида выпускаемой продукции или иным образом.

**Санкции (от лат. sanctio – строжайшее постановление)** – меры принудительного воздействия по отношению к нарушителям правил нормального ведения хозяйственной и финансовой деятельности. Санкции осуществляются со стороны государственных органов, финансовых и налоговых органов, а также банков. Санкции включают запрещение или ограничение деятельности, штрафы, лишение кредитов, закрытие счетов в банках, изъятие материальных и денежных средств. Санкции подразделяются на договорные (штрафы за невыполнение условий договора); кредитные (банковские), применяемые банками при нарушении обязательств по кредиту; финансовые (финансовые меры со стороны государственных и иных органов).

**Сборы** – разнообразные виды налогов, платежей, изъятий, которые в обязательном порядке вносятся предприятиями, организациями, гражданами в порядке оплаты услуг, оказываемых им государственными органами. Основными видами сборов являются: административные, взимаемые с юридических и физических лиц за административные действия в их интересах; бандерольный, взимаемый посредством продажи бандеролей, наклеиваемых на товар в виде свидетельства об уплате акцизного сбора, налога; гербовый, взимаемый за регистрацию документов, государственная пошлина; грузовой, представляющий оплату грузовладельцем услуг, оказываемых ему морским портом; клиринговый, взимаемый расчетной палатой за регистрацию фьючерсного контракта; комиссионные, взимаемые за посреднические услуги; кон-

сульские, взимаемые за услуги консульств; лицензионный, взимаемый за получение лицензий на экспорт и импорт; патентный, взимаемый с юридических и физических лиц, имеющих доходы при занятиях промыслом; портовые - платежи, которыми порт облагает суда и грузы; регистрационный, представляющий косвенный налог на сделки; рыночный - плата за право торговли на рынке; страховой - плата за страхование пассажиров и багажа; таможенные - дополнительные сборы, взимаемые сверх таможенных пошлин.

**Сборы** – платежи, налоги, изъятия, которые вносятся предприятиями и гражданами в порядке оплаты услуг, оказываемых им государственными органами и частными компаниями.

**СДГ – стимулирующие (долевые) гранты**, выдаваемые Министерством финансов КР отдельным муниципалитетам на конкурсной основе для реализации конкретных проектов. СДГ предполагает, что муниципалитет располагает собственными средствами для софинансирования проекта. В целом же это субсидии, безвозвратная помощь вышестоящего бюджета нижестоящему.

**Секвестр (от лат. *sequestro* – ставлю вне, отделяю)** – 1) наложение ареста на имущество или временная передача спорного имущества, на которое претендуют две стороны, третьей стороне до решения в арбитраже спора о том, кому оно должно принадлежать; 2) пересмотр состава бюджетных статей, обычно в сторону сокращения расходов.

**Серый рынок** – неофициальная котировка и обмен ценных бумаг по их ожидаемому курсу до официального выпуска на биржу.

**Скользящий бюджет** – бюджет, охватывающий несколько лет (обычно пять) и разрабатываемый по скользящему принципу путем ежегодного продления на один год.

**Смета доходов и расходов** – документ, определяющий объем и целевое направление бюджетных расходов в разрезе статей с поквартальной разбивкой. Смета принципиально отличается от бюджета, так как касается только расходования средств и не касается доходов. Например, в настоящее время областные государственные администрации имеют смету расходов, погашаемых за счет республиканского бюджета, но они не имеют бюджета, что не позволяет им собирать свои доходы, которые ранее они фактически «отбирали» у местного самоуправления.

**Смешанная экономика** – экономика страны, в которой сочетаются черты рыночной и централизованной экономических систем. Примером может служить экономика КНР.

**«Снежный ком»** – мошеннический способ рекламной продажи, состоящий в том, что товар продается покупателю только при условии размещения им последующих продаваемых товаров среди других потенциальных покупателей. К новым покупателям также предъявляется аналогичное требование, в результате чего возникает «пирамида» продаж, «снежный ком». Примером может служить распродажа автомобилей, холодильников, телевизоров, при которой каждый покупатель для приобретения товара по низкой цене должен привести еще четырех покупателей, которые в свою очередь должны привести еще четырех покупателей. Такая форма торговли приводит к возникновению геометрической прогрессии продаж, в результате чего первые покупатели приобретают товар, а последние покупатели вносят деньги, но не могут приобрести товар, так как они уже не способны привлечь еще четырех покупателей. Деньги последних становятся доходом организаторов «снежного кома».

**Собрание акционеров** – высший орган управления акционерным обществом. Различают учредительные, чрезвычайные, специальные и очередные собрания. Право голоса на собраниях акционеров имеют обладатели обыкновенных, привилегированных акций по принципу «одна акция - один голос».

**Совет директоров акционерного общества** – избираемый акционерами руководящий исполнительный орган акционерного общества, корпорации, решающий принципиальные вопросы управления обществом в период между собраниями акционеров и создающий правление для оперативного управления делами общества.

**Совместное предприятие** – предприятие, в работе которого участвуют фирмы других стран, организационно оформленное как единое, общее предприятие. Совместные предприятия создаются для объединения усилий, кооперации деятельности предприятий, расположенных в разных странах, с целью более эффективного производства и сбыта продукции, товаров, услуг самого разного характера. Пример: золотодобывающая компания «Джеруйалтын» была создана АО «Кыргызалтын» и казахстанским инвестором «Визор холдинг».

**Совокупный общественный продукт** – макроэкономический показатель, измеряемый в денежном выражении и характеризующий весь валовой продукт, созданный предприятиями в течение данного года.

**Спад экономический** – длительное, устойчивое снижение объемов производства основных видов товаров и услуг, понижение деловой активности, сопровождаемое обычно уменьшением реальных доходов населения, ухудшением условий жизни, безработицей.

**СПБ** – среднесрочный прогноз бюджета. Делается обычно на 3 года. В СПБ закладываются основные бюджетные показатели, в том числе, по секторам. Поэтому журналистам важно следить не только за проектом бюджета, но и за формированием СПБ.

**Специальные средства** – специальными средствами признаются доходы бюджетных учреждений и организаций, финансируемых из государственного бюджета, получаемые от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг и/или осуществления иных видов деятельности, при наличии разрешений, выданных в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

**Спрос** – фундаментальное понятие рыночной экономики, означающее подкрепленное денежной возможностью желание, намерение покупателей, потребителей приобрести данный товар. Спрос характеризуется его величиной, означающей количество товара, которое покупатель желает и способен приобрести по данной цене в данный период времени. Объем и структура спроса зависят как от цен на товар, так и от других, неценовых факторов, таких, как мода, доходы потребителей, а также от цены на другие товары, в том числе на товары-заменители и на сопряженные, сопутствующие товары. Различают индивидуальный спрос одного лица, рыночный спрос на данном рынке и совокупный спрос на всех рынках данного товара или на все производимые и продаваемые товары.

**Среднесрочный период** – в экономике это период продолжительностью свыше одного года и до 5-7 лет. Понятие «среднесрочный» принято относить к прогнозам, планам, срокам, на которые предоставляется кредит (среднесрочный кредит).

**Ссуда** – предоставление одним лицом денег или материальных ценностей другому лицу в виде займа, долга на условиях возврата в определенный срок с уплатой вознаграждения (ссудного процента) за пользование предоставленными средствами.

**Страхование** – 1) создание за счет денежных средств предприятий, организаций, граждан специальных резервных фондов (страховых фондов), предназначенных для возмещения ущерба, потерь, вызванных неблагоприятными событиями, несчастными случаями. Из средств страховых фондов пострадавшим выплачивается страховая сумма определенного размера. Страхование осуществляется государственными органами, страховыми обществами, компаниями. Объектом страхования может быть жизнь, здоровье людей, имущество граждан и предприятий, транспортные средства, перевозимые грузы, риск, ответственность; 2) страхование социальное, осуществляемое страховыми пенсионными фондами, представляет собой накопление денежных средств работников, населения, для оказания им денежной помощи, денежных выплат в будущем.

**Субсидия (от лат. subsidium – помощь, поддержка)** – пособие в денежной или натуральной форме, предоставляемое из средств государственного бюджета, местных бюджетов или из специальных фондов физическим и юридическим лицам, местным органам, другим государствам. Адресные субсидии в виде непосредственно предоставляемых средств называют прямыми, тогда как установление налоговых или других льгот именуют косвенными субсидиями.

**Таможенный платеж** – инструмент таможенной политики в области таможенного регулирования экономики страны, использующийся для реализации целей торговой политики и представляющий собой свод ставок таможенных пошлин облагаемых товаров, систематизированных в соответствии с товарной номенклатурой внешне-экономической деятельности.

**Текущие расходы бюджета** – часть расходов, обеспечивающих текущее функционирование органов управления, оказание государственной поддержки другим бюджетным и отдельным отраслям экономики в форме трансфертов, грантов и субвенций (см. Капитальные расходы).

**Текущий бюджет** – план финансирования текущих расходов государства и предполагаемых источников финансирования (см. Капитальный бюджет, Текущие расходы).

**Текущий счет Казначейства** – счет центрального Казначейства, открытый в Национальном банке, по которому производятся все поступления и платежи государственного бюджета.

**Трансферты – (англ. transfer)** – односторонняя передача на безвозмездной и безвозвратной основе денежных средств, товаров, услуг, материальных ценностей (права собственности) в порядке оказания финансовой помощи и предоставления компенсации. В бюджетной сфере под трансфертом понимают любые формы перевода средств из бюджета одного уровня бюджетной системы в бюджет другого уровня, отчисления от налогов в порядке бюджетного регулирования (см. Гранты, Выравнивающие гранты, Стимулирующие гранты, Категориальные гранты).

**Функциональная классификация** – группировка расходов по отдельным функциям государственного управления, таким, как общественный порядок и безопасность, оборона, здравоохранение, образование и т. п. (см. Бюджетная классификация, Административная классификация).

**Экономическая классификация** – группировка расходов по экономическому содержанию. Она включает текущие, капитальные статьи расходов и ссуды, выданные государством. На ее основе составляются сметы доходов и расходов бюджетных учреждений (см. Текущие расходы, Капитальные расходы).

## Источники:

- Освещение экономических тем в средствах массовой информации (экономическая журналистика): Учеб. пособие для вузов / Под. ред. Н.Н. Добрецовой. - Б.: 2009.
- Экономический словарь под редакцией доктора эк. наук, профессора, академика РАЕН А.И.Архипова.
- Глоссарий для экономического журналиста, подготовленный в рамках проекта USAID по улучшению бизнес-среды и Бишкекского бизнес-клуба.
- Словарь бизнеса. Газета «Ведомости»: <http://www.vedomosti.ru/glossary/>
- Современный экономический словарь: <http://economic-enc.net>
- Краткий экономический словарь: <http://ekslovar.ru>
- Глоссарий экономических терминов: <http://www.infousa.ru/society/economy/contents.htm>
- Глоссарий: <http://www.budget.kg/glossary/>