

В ИСТОРИИ суверенного Кыргызстана исполнение заданного бюджета никогда не совпадало с реальностью. Предложения в проект вносили депутаты Жогорку Кенеша, выполняли предвыборные обещания, данные избирателям, а также представители гражданского общества на общественных слушаниях, и поправки эти были весьма существенными.

В связи с повышением сумм расходных статей сегодня можно говорить лишь о предварительных цифрах, предупредили гости пресс-клуба Кыргызской фондовой биржи, приглашенные для обсуждения бюджета столицы в текущем году.

Головная боль - где взять средства на повышение зарплат сотрудникам бюджетных организаций? Чтобы увеличить их вдвое, а то и втрое, требуется около 10 млрд. сомов. Бишкек - единственный город, самый крупный мегаполис Кыргызстана, оплачивающий труд педагогов и работников здравоохранения из муниципальной казны. Здесь ждут повышения зарплат около 9 тысяч учителей, пришло судить судя директоров школ, завучей, бухгалтеров, экономистов. Вылезает в причудливую цифру - 15 тысяч работников образовательных учреждений.

Да 12 тысяч медиков. Станет очевидно: надо искать дополнительные источники доходов. Хотя у огромного столичного хозяйства хлопот и давно копившихся проблем невпроворот. Чего стоят 47 новостроек, плотным кольцом опоясавших Бишкек с 2005 года, в них проживают более 300 тысяч наших соотечественников, в основном это внутренние трудовые мигранты. Им нужны инженерные коммуникации, школы, магазины, поликлиники. Это же огромные капиталовложения! Да еще на шее городского бюджета висят медиков и руководителей образовательных учреждений?

Кстати, в Бишкеке молодые педагоги с радостью встретили известие о весеннем повышении окладов. А родители и члены попечительских советов утверждают, что учитель, пришедший в школу после вуза, не имеющий стажа, зачастую не уступает опытным коллегам.

Справедливо это или нет - вопрос риторический. Во всяком случае, делается попытка закрепить кадры в школах, устраняя острый дефицит учителей-предметников.

Деловая активность бизнеса в основном сосредоточена в столице, в карман городской мэрии поступают соответствующие налоги, другие обязательные взносы. Почему бы не поделиться с дотационными регионами?

Однако у первого вице-мэра Бишкека, экс-заместителя министра финансов Мурата Исмаилова другое мнение.

Во времена правления экс-президента Курманбека Бакиева были выхолощены почти все местные налоги, из шестидесяти в муниципалитетах осталось только два: налог на земельные участки и на имущество. Экс-руководитель страны по существу свел на

нет идею изымывать на местах дополнительные доходы и тусовать их на развитие МСУ. Теперь у местной власти один путь: с протянутой рукой к родному правительству за выравнивающими и стимулирующими грантами.

Возьмем, к примеру, самый капиталоемкий налог с продаж - динамичный, растущий год от года, составляющий более трети всего объема налогооблагаемой базы. Он благополучно перекошел в общереспубликанский бюджет. К тому же по новому Налоговому кодексу частные и

средства. Нынче решать местные проблемы опять приходится в центре, а надо ли? Подобное мы уже проходили...

По словам Мурата Исмаилова, комиссия по бюджету и финансам мэрии Бишкека, прежде чем принять проект бюджета, побеседовала с руководителями районных администраций и выяснила: городу для нормальной жизнедеятельности в текущем году требуется более 6 млрд. 350 млн. сомов, доходы покрывают лишь 5 млрд. 48 млн. сомов (дефицит бюджета в муниципалитетах запрещен). Недофин-

вкладов, выплачивая налог на прибыль. Но кардинально проблему это не решит. На улице рынок. Если дворники метут улицы, их труд должен быть оплачен, в мэрию регулярно приходит счета и за озеленение города, и за используемую городскими учреждениями электроэнергию, за связь, за ритуальные услуги. Ничего не поделаешь, за мерзших бомжей приходится хоронить за счет городского бюджета.

А еще выплачивать кредит, взятый на приобретение автобусов и троллейбусов, рас-

платным займам, истраченные за счет их вынужденно решаются своим проблемам. Пяти лет назад здесь выпустили ценные бумаги на полтора миллиарда долларов, довелось превратить размер дивидендов по банковским вкладам. Почему бы и Бишкеку не последовать примеру москвичей? На счет муниципальных займов давно можно было погасить мусороперерабатывающий завод, предприятие окупило бы себя быстро - а тамаша и так трех лет.

Еще один вариант в пользу финансирования - сбор налогов на движимое имущество, то есть с владельцев автомобилей. По предварительным подсчетам, столица может получить 158,169 млн. сомов, ведь в Бишкеке зарегистрировано 138 тысяч машин. Уже собрано 146 млн сомов, остальные 10,17 млн планируется собрать в нынешнем году.

Как? Многие бизнесмены свои авто по добровольности передали родным и близким, проживающим являясь в других регионах страны. И в Нарынской, и в Ватканской областях можно встретить автомобили с бишкекскими номерами. Планируется ввести с владельцев машин плату за техосмотр и регистрацию по месту пребывания, так удобнее. Но потом эти суммы должны быть перечислены через Расчетно-сберегательную компанию или АО "Чыңтасы" в Бишкек в Казначейство.

Зотбек Кыдыралиев считает, что финансовая игра в бюджет нестрашна, дефицит наблюдается во многих странах мира, за исключением разве что Японии и Китая. Это, так сказать, объективная данность. Главные найти источники, за счет которых можно покрыть нехватку денег.

Экономить можно во всем: пользоваться энергооборудованием лампочками, установить в бюджетных учреждениях теплоотсечки, не покупать в текущем году новую мебель или офисную технику. Здесь основное - прозрачность бюджета, финансовая грамотность населения. К сожалению, этим наши горожане не могут похвастаться. Пока люди не научатся пользоваться бюджетной информацией, она останется для них финансовой грамотой.

Кстати, столичные депутаты не принимали участия в манифестации у Дома правительства со своим коллегами из регионов. Несмотря на не легкий год, объективные непредвиденные трудности, мэрия Бишкека своевременно и в полном объеме выдала деньги по защищенным статьям, сообщила заведующая отделом бюджета и финансов городского кенеша Динара Алымкулова.

Остается добавить, что обсуждение проблем повышения заработной платы бюджетным работникам, а также знакомство с главным финансовым документом столицы проходили в рамках проекта фонда "Сорос-Кыргызстан". Повышение прозрачности бюджета и ответственности через поддержку инициатив организации гражданского общества Кыргызстана.

Галина ЛУНЬКОВА

БЮДЖЕТ - ЖИВОЙ ОРГАНИЗМ

Городская, как, впрочем, и республиканская казна - не раз и навсегда установленная догма. В связи с изменением экономической ситуации целевые показатели корректируются, цифры уточняются, специалисты пытаются сбалансировать доходы и расходы, и это абсолютно нормально.

направление примерно: около 1 миллиарда в национальной валюте. Приходится ждать принятия парламентами республиканского бюджета, после чего спустят сверху контрольные цифры, на них и будет равняться столица.

Председатель постоянной комиссии по бюджету и финансам горкенса Марат Аманкулов рассказал, какие жаркие споры проходят на встречах с избирателями, когда приходится определять приоритеты финансирования. Речь не идет о защищенных статьях, они священны и занимают в городском бюджете 40-50%. Это зарплаты бюджетникам, социальные пособия уязвимым слоям населения, финансирование питания в школах, интернатах, больницах, поддержка пенсионеров.

Закладываются в городской бюджет суммы и на коммунальные платежи, содержание городского хозяйства, жилищные субсидии. Бишкек - лишь Кыргызстана, здесь сосредоточены важнейшие государственные учреждения, финансовые институты, банки, представительства международных организаций.

Сюда ведут и отсюда расходуются денежные потоки, предназначенные для развития отдельных отраслей экономики, регионов. Город растет, расширяется, с каждым годом на десятки тысяч человек увеличивается его население. Все это требует миллионов вложений в инфраструктуру, жилищное строительство, ремонт дорог, муниципальный транспорт и т.д.

Эксперты-экономисты считают, что столичной казне не под силу самостоятельно справиться с возросшей нагрузкой на бюджет, проблему повышения зарплат педагогам, медикам, работникам культуры и искусства следует решать за счет республиканских ресурсов.

Можно, конечно, пошерстить казну, игровые залы, пусть раскопелятся и нереальные, получающие дивиденды с банковских и иных

репен и благоустройство городских улиц. Это тоже деньги, и немалые. К сожалению, запущенная в 2007 году городская счастливая лотерея не увенчалась успехом, цели своей не достигла, не прумножила денег в столичной казне.

А ведь цель ставилась благородная: выгадать на свет божий реальные доходы работающих в столице коммерческих предприятий, поставить заслон серым схемам, которые активно использовали чиновники в аквеевские и бакиевские времена. Предстояло распродать свыше миллиона лотерейных билетов, призоровый фонд был солидный - 100 млн. сомов. Замечательная идея не была подкреплена законодательно, вот и потеряла неулачу. В настоящее время счастливая лотерея пребывает в замороженном состоянии.

Заго независимый эксперт, энтузиаст и сторонник муниципальных займов, экс-председатель Бишкекского городского кенеша Зотбек Кыдыралиев поведал об удачном эксперименте горфинуправления столичной мэрии. Городские ценные бумаги разместили в Социальном фонде там были свободные средства. Первый транш - на 200 млн. сомов. На эти деньги столичный муниципалитет закупил автобусы в Китае и тем самым приступил к решению проблем городского общественного транспорта.

В прошлом году транш увеличили до 225 млн. сомов, приобрели в Беларуси троллейбусы, начали ремонтировать дороги, чтобы разгрузить центр города, пустить транспорт по объездным трассам. Социальный фонд на этом ничего не заработал, погашение займа шло из городского бюджета. Но это был прорыв, попытка занимать деньги на внутреннем рынке.

А ведь муниципальные ценные бумаги в больших объемах могли бы обращаться на Кыргызской фондовой бирже, приносит доход их обладателям, как это делается в Москве. В Первопрестольной очень серьезно относятся к муници-