

Нестабильность обходится и стране, и столице в миллиарды сомов

Бишкек – это самый крупный мегаполис Кыргызстана, и, вне всякого сомнения, лицо республики. Насколько качественной будет работа всех городских служб, настолько комфортно будет жителям и гостям столицы в ней находиться. Но городской бюджет, как и бюджет страны, отнюдь не бездонный. Как распорядиться городскими финансами наиболее оптимально, как соблюсти баланс доходной и расходной частей бюджета?

Столице нужно все больше денег

Сейчас в Бишкеке проживает, только по официальным данным, около миллиона жителей, если считать вместе с обитателями жидмассивов, по неофициальной же статистике эта цифра гораздо внушительнее. А это означает, что расходы города растут и будут расти, городу нужно все больше денег, значит, надо пополнять доходную часть городского бюджета, чтобы в полной мере обеспечивать расходы и нужды города. Каким же образом? Ведь введение новых налогов – дело непопулярное и неблагоприятное, поскольку не только ухудшает положение людей, но и усиливает социальное напряжение в обществе.

На днях проблемы бюджета ушедшего 2010 и наступившего 2011 года обсудили в пресс-клубе Кыргызской Фондовой биржи представители столичной мэрии, городского кенеша и республиканских СМИ. Это мероприятие прошло в преддверии запланированных на февраль общественных бюджетных слушаний в Бишкеке, где депутаты горкенеша должны отчитаться по итогам прошлого года и постараться учесть пожелания на будущий.

Первый вице-мэр Бишкека Мурат Исмаилов сообщил, что «утвержденный на минувший год предварительный бюджет столицы был запланирован в размере 5,530 млрд. сомов. И доходная часть, и расходная были жестко расписаны по статьям. Но по факту на 20 января 2011 года бюджет был выполнен лишь на 4,457 млрд., не удалось добрать 1,073 млрд. сомов».

В 2010 году утвержденный прогноз доходов вместе с активами и обязательствами (в частности, доходом от продажи земель) составил 5,530 млрд. сомов, но выполнен был всего на 93 %. План по налоговым доходам исполнен на 94,8 %, его удалось выполнить только по единому налогу, налогу на недвижимое имущество, земельному и на спецсредства бюджетных организаций. В части действующих в городе сборов выполнен на 106 % сбор за парковку автомобилей, но всего на 66 % - за вывоз мусора.

Как пояснил М. Исмаилов, одной из главных причин не-



добора доходов городской казны стало невыполнение сбора основного для города налога с продаж: «Недопоступление по нему составило 800-900 млн. сомов. Свыше миллиона сомов составили неполные поступления по госпошлине при отчуждении имущества, что случилось из-за принятия с прошлого года нового порядка – при покупке-продаже движимого или недвижимого имущества был отменен порядок обязательного нотариального оформления. Были отмечены недопоступления по неналоговому платежу – за вывоз мусора, продажу муниципальных земель и собственности, снизились и арендные платежи. Но очень печальным фактором стало снижение инвестиционного интереса, из-за чего город недополучил более чем 100 млн. сомов – у инвесторов, как внешних, так и внутренних, пропал интерес выкупать столичные земли и вкладывать деньги в бизнес. Недополучила городская казна и по статьям сбора за добровольное и обязательное патентирование, за казино, сауны и др.»

Первый вице-мэр напомнил участникам дискуссии, что в республике сейчас, в соответствии с введенным с 2010 года обновленным Налоговым кодексом Кыргызстана (НК КР), действуют государственные и местные налоги, причем упомянутый налог с продаж, хотя и относится к государственному, но расщепляется в соотношении 50:50 и потому лишь его половина пополняет городской бюджет. Затем поступившая часть налога разделяется по районам. Сборы по подоходному налогу поступают в пропорции 35:65 в местный и республиканский бюджеты. Кроме того, городскую казну пополняют доходы от добровольного патентирования, земельный налог (100 %) и также введенный в 2011 году налог на имущество (движимое, недвижимое, капитальное и некапитальное), на что градоначальники возлагают большие надежды.

Расходы бюджета-2010 также показательны: до 100 % прогнозного финансирования не достигла ни одна статья. Расходы на госслужбы общего назначения составили 62 %. Оборону (военкоматы) не-

дофинансировали на 10 %. Общественный порядок и безопасность, в связи с известными событиями, были обеспечены финансами в объеме, более запланированного (98 %), и даже выше, чем здравоохранение, которое удалось профинансировать на 95 %. Расходы на жилищно-коммунальные нужды составили 75 % от плана, экономические вопросы – 65 %, на образование и соцобеспечение – 92 и 94 %, соответственно. В целом по расходной части не хватило средств на 17,8 %.

«Причинами столь масштабного невыполнения являются трагические по своим отзвукам как в политике, так и в экономике, события апреля-мая-июня прошлого года. Политические катаклизмы дорого обходятся экономике любой страны», - говорит первый заместитель градоначальника.

Расходы столицы, по предварительным цифрам, в 2011 году составят 6,350 млрд. сомов при доходной части всего в 5,043 млрд., хотя все обязательства по налогам даются с изрядным ростом по сравнению с прошлым годом. В частности, все доходы должны достигнуть 113,2 % роста, из них налоговые – 119 %. Запланирован в размере 101,5 % сбор по вывозу мусора, что немало важно для огромного города.

Но, уточняет М. Аманкулов, потребности Бишкека в размере 6,350 млрд. сомов, определенные в бюджете на этот год, - это только нужды городских структур. А есть еще специфические нужды в каждом из районов и жидмассивов вокруг столицы, в которых проживает, только по официальным данным, свыше 360 тысяч человек.

Политические потрясения – урон бюджету

Также главный бюджетник горкенеша напомнил главные проблемы прошлого года для финансов столицы: «Основными причинами неисполнения бюджета были: во-первых, внесение изменений в Налоговый кодекс республики с начала 2010 года, которое повлекло не менее чем 30-процентное снижение поступлений от налогов. Это и введение добровольного порядка госпошлины, и введе-

ние механизма уплаты налогов не там, где бизнес был зарегистрирован, а там, где осуществляется, и темпы роста, запланированные исходя из стабильности и укрепления темпов роста экономики.

Во-вторых, большой урон нанесла политическая нестабильность, приведшая к реальному дисбалансу бюджета. В этой связи проект бюджета был подготовлен с опозданием. Поэтому предстоящие общественные слушания должны конкретизировать статьи расходов и доходов».

Участник дискуссии, независимый эксперт Зоотбек Кыдыралиев, пояснил, что «местные бюджеты должны составляться и приниматься без запланированного дефицита, в соответствии с законом об основных принципах бюджетного права, таким же должно быть и их исполнение. Но в ситуации, сложившейся в 2010 году, речь идет не о дефиците бюджета, а о недоборе доходов по налогам и соответствующем недофинансировании по расходам».

Как рассказала заведующая отделом по бюджету и финансам горкенеша Динара Алымкулова, «неисполнение доходной части в минувшем году составило примерно 1,300 млрд. сомов, именно настолько же недофинансирована и часть городских потребностей».

В 2011 году, по предварительным данным, расходная часть горбюджета – по заявкам бюджетных организаций составила 6,350 млрд. при доходной части 5,043 млрд. Дисбаланс составляет как раз 1,3 млрд. сомов, недополученных в прошлом году».

Первый вице-мэр М. Исмаилов поясняет: «Разница между размером недобора горбюджета, указанным Д. Алымкуловой, и нашими данными, составляет 227 млн. сомов, что является следствием того, что в прошлом году мэрия выпустила и разместила в Соцфонде КР муниципальные ценные бумаги сроком на один год на сумму 225 млн. сом».

Как выполнить обещания?

Напомним, что городской бюджет, как и республиканский, еще могут подвергнуться необходимой корректировке. На днях члены правительства обсуждали республиканский бюджет, и было решено увеличить зарплаты пяти категориям бюджетников – в сферах образования, медицины, культуры и искусства, физкультуры и спорта – с 1 мая, техническому обслуживающему персоналу – с 1 сентября 2011 г. Для такого повышения зарплат нужно изыскать в доходной части 10,6 млрд. сомов, либо перераспределить расходы.

При этом за счет бюджета г. Бишкека содержится около 15 тысяч работников сферы образования, более 12 тысяч ра-

ботников медицинского сектора, свыше 1,5 тысячи работников культуры, искусства, спорта плюс технический обслуживающий персонал.

Каковы же приоритеты города на 2011 год? По словам вице-мэра М. Исмаилова, «положение местных бюджетов ныне очень сложное – они загнаны бакиевской властью в тупик. Потому что, по принятому НК КР, в местный бюджет сейчас поступают всего два вида налогов: земельный и налог на имущество плюс два сбора – за парковку и вывоз мусора. Остальные же виды – общегосударственные доходы. Потому городские власти вынуждены обращаться в Минфин за дополнительными финансами. Сейчас налог с продаж поступает городу не полностью, а только частично, в то время как раньше этот полноводный ручей поступал только в город, составляя более 30 % всех доходов местного бюджета. К этому вопросу необходимо вернуться – ведь он важен для пополнения казны столицы».

В проекте бюджета столицы на 2011-12-13 годы намечено снижение расходов с 6,350 млрд. сомов в этом году до 5,95 млрд. в 2013-м. Но зато намечается повышение расходов на оборону (с 1,29 млрд. в этом до 2,65 в 2013 г.), на общественный порядок и безопасность (с 2,14 до 2,15 млрд.), на здравоохранение (с 860 млн. до 967 млн. сомов)

Сейчас городской бюджет, как и республиканский, также находится в поисках новых поступлений. Мэрия обратилась в Минфин, ожидая от финансовых властей решения вопроса по направлению в местный бюджет 35 % налога на прибыль предприятий города, 35 % налога на доходы нерезидентов, 35 % налога на банковские проценты, 100 % поступлений от обязательного патента (в последнем случае высокие требования обоснованы тем, что мэрия и местная власть могут повлиять на казино, биллиардные, сауны для повышения их открытости и прозрачности, а значит, повышения объемов поступлений этой сферы).

В заключение отметим, что приступившее к работе новое правительство амбициозно заявило об увеличении доходов в два раза – за счет сокращения и предотвращения коррупции, предотвращения откатов и нецелевого использования средств, более жесткого налогового администрирования, введения резервов. Если это удастся сделать, то и бюджет столицы, как и других городов республики, только выиграет от этого, что означает обеспечение достойной жизни граждан.

Елена МЕШКОВА