

В Париже оценили прозрачность горнодобывающего сектора КР

В самом начале марта в столице Франции во время пятой Глобальной конференции ИПДО (Инициатива прозрачности добывающих отраслей) международное правление этой структуры приняло решение о придании Кыргызстану статуса страны-последователя ИПДО. В ряду стран СНГ наша республика стала второй (после Азербайджана), получившей этот важный статус.

Кыргызстан – в числе лидеров по повышению прозрачности

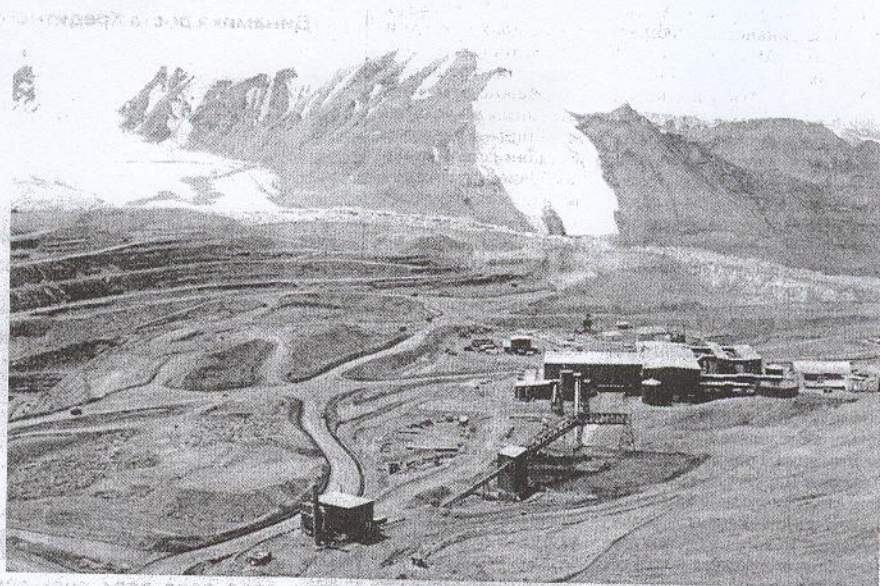
В мире инициативу прозрачности в горнодобывающей отрасли внедряют 35 стран, но только 11 из них получили статус страны-последователя ИПДО. Получение республикой статуса страны-последователя инициативы обусловлено тем, что Кыргызстан в полной мере выполнил все необходимые требования глобального стандарта по повышению степени прозрачности работы горнодобывающего сектора.

Что же такое ИПДО и каковы критерии и последствия этой весьма полезной для экономики страны инициативы?

Инициатива повышения прозрачности работы добывающих отраслей была выдвинута бывшим премьером Великобритании Тони Блэром в 2002 г. в ЮАР на Всемирном саммите по устойчивому развитию. Она призывает правительства, добывающие компании, международные организации, НПО сообща разработать систему повышения прозрачности данных о платежах и доходах в целях экономического развития и снижения бедности в странах с минеральными природными ресурсами.

Естественно, Кыргызстану, как стране, обеспеченной таким богатством, не только интересно, но и крайне важно знать, каков реальный и потенциальный вклад горнорудных и геологоразведочных компаний в отечественную экономику, а значит, и в повышение благосостояния граждан.

Официально руководство республики заявило о присоединении к странам, внедряющим Инициативу прозрачности добывающих отраслей (ИПДО), еще в 2004 г. Первоначально в перечень предприятий, согласных обнародовать свои отчеты для госорганов и широкой общественности, добровольно вошли 6 предприятий горнодобычи. К концу 2008 г. перечень действующих игроков на руку не только им, но и успокаивает настороженное будущими разработками население регионов. А по итогам 2010-го предоставить свои детальные отчеты по раскрытию финансовых пото-



ков должны были уже 45 компаний, действующих на кыргызстанской территории.

В общем смысле ИПДО – информирование правительства и общественности о влиянии добывающего сектора на развитие страны.

Отметим, что для более чем 50 стран мира (богатых месторождениями нефти, газа и других полезных ископаемых) развитие остается, по выражению иностранных экспертов, «неуловимым» – богатые богатеют, бедные беднеют, экономика находится в состоянии застоя, процветает коррупция и углубляются внутренние конфликты. В то же время добывающие предприятия в этих странах производят огромное богатство, но оно используется не в интересах развития упомянутых регионов.

Одним из самых наглядных результатов ИПДО является ее внедрение в Либерии – стране, богатой железными рудами, алмазами, золотом, лесом и каучуком. Как отметила несколько лет назад президент этой страны Эллен Джонсон-Сирлиф, «14 лет страна опустошалась ужасной гражданской войной, в результате чего опустился в самый низ таблицы по индексу человеческого развития ООН. Когда война окончилась и я стала президентом, центральным в стратегии развития стало лучшее управление природными ресурсами, результаты не замедлили проявиться почти сразу – страна развивается быстрыми темпами».

Как рассказал руководитель секретариата ИПДО в Кыргызстане Карибек Ибраев, «с 2004 года в республике созданы и действуют наблюдательный совет по внедрению инициативы, секретариат, разработаны формы отчетности горнодобывающих компаний для госорганов.

В проекте ИПДО много участников – госорганы, горнодобывающие предприятия, гражданское общество. Продвижению инициативы способствуют Всемирный банк и Министрство международного сотрудничества Великобритании».

«За последние пять лет вклад горнодобывающих отраслей в экономику Кыргызстана растет, доля их налогов в общем объеме выросла с 5 до 12 %, по прогнозам цифрам прошлого года».

По итогам тяжелого во всех смыслах 2010 г. Кыргызстан был удостоен в Париже особой награды в номинации «За внедрение инициативы прозрачности добывающих предприятий в трудных условиях».

По словам Наби Эшпазарова, статс-секретаря Министерства природных ресурсов КР, «в 2008-2009 годы в представлении отчетов по стандартам ИПДО участвовали 27 местных и иностранных компаний, присутствующих на территории республики, а в прошлом году их стало уже 45. Причем 11-12 из них – золотодобывающие или имеющие такое намерение, около 10 – угледобывающие или ориентирующиеся на цветные металлы, около 20 – предприятия по добыче и производству стройматериалов. Отмечу, что в этот перечень входят только крупные компании. С начала прошлого года для градации «крупные компании» снижен порог годового дохода с 3 миллионов долларов до 1 миллиона».

Кыргызстан – за комфортное сотрудничество с инвесторами

В 2010 г. Кыргызстан начал и успешно прошел процесс валидации – оценку прогресса внедрения ИПДО в соответствии с международными критериями. Для этого стране необходимо было соответствовать ряду требований: гласности, прозрачности, независимой оценки и аудита всех существенных платежей от добывающих компаний в пользу правительства.

Успешное прохождение страной-участником ИПДО процесса валидации – это важный сигнал инвесторам о том, что деловой климат в стране позволяет вести взаимовыгодное и комфортное сотрудничество.

Основные критерии валидации, которых около 20: наличие инициативы правительства и составленной программы, подтверждена ли она финансовыми средствами, создана ли многосторонняя группа участников, объединяющих заинтересованные стороны, разработаны ли формы отчетности в соответствии со стандартами ИПДО, все ли компании сдают эти отчеты, публикуются ли они, прошли ли они международный аудит и дополнительную сверку указанных данных независимыми экспертами-аудиторами, насколько информировано гражданское общество и все население о результатах деятельности компаний. Интересно, что с самого начала компании-участники выступали за дезагрегацию – публикацию отчетов по отрасли с разбивкой сведений по каждому предприятию, с тем, чтобы информировать общественность о доходах отрасли как в целом, так и в частности, по каждому предприятию.

В Кыргызстане сверкой данных по отчетам компаний, участвующих в процессе, занимаются 4-5 местных авторитетных аудиторских фирм, среди которых «Якобе аудит», «Марка

аудит» и другие. Сверкой данных 2010 г. займется международный аудитор, который определит в ходе скорого тедера. Но результаты этой боты общественность узнает уже в середине мая текущего года, когда компании сдадут в госорганы свои отчеты. Тогда и определится вклад добывающего сектора в экономику страны.

Очевидно, что именно участие в ИПДО – эффективный путь борьбы с коррупцией. И отметил статс-секретарь МР КР, «граждане – это основные потребители государственного богатства. Если мы хотим бороться с коррупцией, то участвовать в этой борьбе должны не только госорганизации и граждане. А для этого должны знать закон о доступе к информации, свои права в рамках Конституции КР и запрашивать информацию, если нарушаются эти права».

Представитель ОАО «Кыргызыталь» Гузель Валиева подчеркнула, что участие в местной золотодобывающей инициативе открылось и прозрачности – в интересе не только самой компании, и страны: «Кыргызыталь» – близкая структура, и уже давно пора вывести ее на международный фондовый рынок. Возможности ИПДО – неограниченны. Совместные действия общественности и горнодобывающих компаний могут сильно повлиять на законодательство, мы можем стать большей силой».

Продолжение следует – в энергетике

В работе пятой Глобальной конференции ИПДО в Париже участвовала и президент Кыргызстана Роза Отунбаева. Своим выступлением она отметила: «Кыргызская Республика еще раз подтверждает свою полную поддержку внедрения Инициативы прозрачности добывающих отраслей. Мы намерены отныне внедрять принципы ИПДО и в другом важнейшем секторе экономики – секторе энергетике, потому что использование водно-энергетических ресурсов Кыргызстана оказывает влияние не только на экономическую и политическую ситуацию в стране, но и во всей Центральной Азии. Ранее в республике полностью отсутствовала прозрачность энергетике, процветала коррупция, стратегические объекты продавались по демпинговым ценам, технические и коммерческие потери были высоки. Учитывая положительный опыт ИПДО, а также стратегическое значение энергетикой мы намерены распространить ее на топливно-энергетический комплекс».