



Проект «Повышение прозрачности бюджета и подотчетности через поддержку инициатив организаций гражданского общества Кыргызстана»

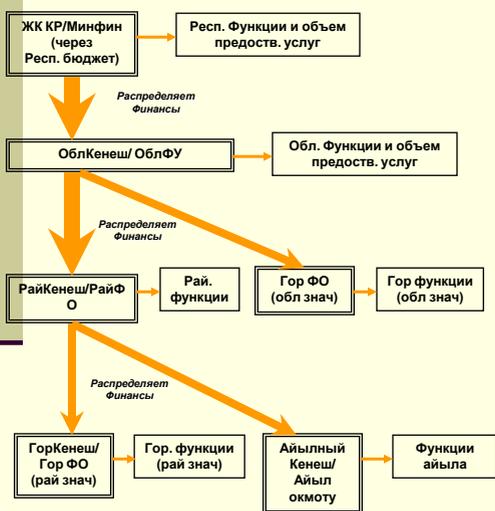


Тема: Основы бюджетного процесса и принципы бюджетирования, участия граждан и мониторинга сбора доходов и исполнения бюджета

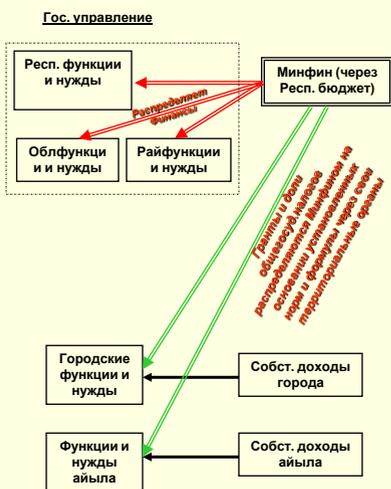
Тренинг 6: «Межбюджетные отношения в новых условиях» 25.09.2010 г.

Тренер: **Кыдыралиев Зоотбек Темирбекович**,
Эксперт по бюджетной прозрачности

До 2007 года
(Размер финансирования со стороны вышестоящих бюджетов определяет функции выполняемые МСУ и объем предоставляемых услуг)



РЕФОРМА
(Функции и нужды МСУ определяют размер финансирования)



Основные принципы построения межбюджетных отношений

- Четкое разграничение функциональных полномочий между уровнями управления
- Закрепление собственных доходных источников за каждым уровнем
 - Отчисления от общегосударственных налогов
- Установление трансфертной политики
 - Устранение вертикального дисбаланса в бюджетной системе
 - Выравнивание возможностей МСУ для предоставления жителям стандартного набора услуг
 - Создание заинтересованности у получателей трансфертов в проведении собственной политики
 - Компенсация бюджетам МСУ возросших расходов или потери доходов при принятии соответствующих решений государством
- Закрепление права заимствования финансовых ресурсов

Нормативное правовое регулирование (1)

- Конституция Кыргызской Республики
- Закон Кыргызской Республики №5 от 12 января 2002 года «О местном самоуправлении и местной государственной администрации»
- Закон Кыргызской Республики №215 от 25 сентября 2003 года «О финансово-экономических основах местного самоуправления»
- Закон Кыргызской Республики №78 от 11 июня 1998 года «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике»
- Закон Кыргызской Республики №9 от 14 января 2001 года «О статусе учителя»
- Налоговый Кодекс N 25 от 26 июня 1996 года
- Закон Кыргызской Республики N 57 от 23 марта 2005 года «О базовых ставках земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями, приусадебными и дачными земельными участками, землями населенных пунктов и несельскохозяйственного назначения на 2005 год»

Нормативное правовое регулирование (2)

- Национальная стратегия КР «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года»;
- План мероприятий Правительства КР на 2006-2007 годы в рамках реализации Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года»
- Постановление Правительства КР №403 от 2 сентября 2005 года «Об утверждении Инструкции по формуле расчета выравнивающих грантов»
- Постановление Правительства КР № 514 от 23 октября 2007 года Положение «О порядке финансирования за счет стимулирующих (долевых) грантов»
- Постановление Правительства КР №377 от 25 июня 1997 года «Об оказании государственной поддержки лицам, проживающим и работающим в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики»
- Методические Указания (Бюджетный циркуляр) о порядке формирования и исполнения местных бюджетов Кыргызской Республики на 2007 финансовый год

Основные реформы, заложенные в законодательстве

- Новое понятие местного бюджета – как бюджета села, поселка, города и района
- Местные налоги остаются полностью в распоряжении органов МСУ
- Доли общегосударственных налогов поступают непосредственно в бюджет МСУ
- Неналоговые доходы остаются полностью в распоряжении органов МСУ
- Упразднение средств передаваемых из местных бюджетов в республиканский бюджет
- Перевыполненные суммы по доходам остаются полностью в распоряжении органов МСУ
- Выравнивающие гранты рассчитываются по формуле и поступают непосредственно в бюджет МСУ
- Категориальные гранты определяются Министерством экономики и финансов и поступают непосредственно в бюджет МСУ

Основные принципы межбюджетных отношений в новых условиях

- Принцип «Не навреди»
- Максимальное сокращение встречных потоков
- Выравнивание бюджетной обеспеченности
 - Выравнивание бюджетной обеспеченности до максимально возможного уровня
 - Пропорциональное сокращение разрыва бюджетной обеспеченности
 - Компенсация потерь местных бюджетов вследствие применения новой формулы распределения выравнивающих грантов (принцип «Не навреди»)
 - Сохранение определенных различий по уровню бюджетной обеспеченности между богатыми и бедными МСУ в целях стимулирования развития доходной базы и повышения уровня экономического развития

Основные цели бюджетной политики в области межбюджетных отношений

- Обеспечение финансовых возможностей органов МСУ для осуществления своих полномочий по решению вопросов местного значения
- Создание условий для решения приоритетных задач в области региональной бюджетной политики на местном уровне
- Обеспечение государственных гарантий в области предоставления бюджетных услуг на местном уровне

Основа построения межбюджетных отношений – разграничение расходных обязанностей

Что такое децентрализация?

- Децентрализация - это передача функций управления от центральных органов власти местным органам, расширение круга полномочий нижестоящих органов управления за счет снижения круга полномочий вышестоящих
- Децентрализация позволяет повысить эффективность управления за счет приближения власти к избирателям, более полного учета местной специфики и предпочтений населения
- Финансовая децентрализация в широком ее понимании предполагает передачу определенных полномочий органам власти на местах, с тем, чтобы они могли самостоятельно принимать решения по формированию доходов, расходов и нормативно-правовому регулированию.

Принципы формирования местных бюджетов

- Принцип единства бюджетной системы
- Принцип самостоятельности местных бюджетов
- Принцип разграничения расходов между уровнями бюджетной системы
- Принцип полноты отражения расходов местных бюджетов
- Принцип сбалансированности местных бюджетов
- Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств
- Принцип гласности, прозрачности и достоверности местных бюджетов

Структура расходных обязанностей в бюджетной системе Кыргызской Республики

В соответствии со статьёй 37 Закона КР «Об основных принципах бюджетного права в КР» структура расходных обязанностей состоит:

- **Функции Правительства** - расходные обязательства Правительства КР, финансируемые из республиканского бюджета;
- **Смешанные функции** - расходные обязательства Правительства КР, органов местного самоуправления, финансируемые из республиканского и местных бюджетов посредством грантов;
- **Местные функции** - расходные обязательства органов местного самоуправления, финансируемые за счет местного бюджета.