



Тема: Основы бюджетного процесса и принципы бюджетирования, участия граждан и мониторинга сбора доходов и исполнения бюджета

Тренинг 3: «Расходная часть бюджета»

18.09.2010 г.

Тренер: **Кыдыралиев Зоотбек Темирбекович**,
Эксперт по бюджетной прозрачности

Самостоятельная работа

Задание:

- Самостоятельное заполнение формы по определению расходных обязанностей;
- Выступление с презентацией одного из участников.

Структура расходных обязанностей в бюджетной системе Кыргызской Республики

В соответствии со статьёй 37 Закона КР «Об основных принципах бюджетного права в КР» структура расходных обязанностей состоит:

- **Функций Правительства** - расходные обязательства Правительства КР, финансируемые из республиканского бюджета;
- **Смешанные функции** - расходные обязательства Правительства КР, органов местного самоуправления, финансируемые из республиканского и местных бюджетов посредством грантов;
- **Местные функции** - расходные обязательства органов местного самоуправления, финансируемые за счет местного бюджета.

Расходные полномочия местных бюджетов

Расходы местных бюджетов определяются в соответствии с:

- **Полномочиями** по распределению средств на управление делами местного значения (собственные функции);
- **Обязательствами** по осуществлению делегированных государственных полномочий.

Расходные полномочия местных бюджетов по собственным функциям

- Собственные функции определяются в соответствии со статьей 15 Закона КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» и также включают обязательства по содержанию объектов, находящихся в муниципальной собственности
- **Статья 15. Дела местного значения**
 - Основными делами местного значения являются:
 - Организация функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, предоставление населению социальных и культурных услуг;
 - Рациональное использование земель местного сообщества;
 - Комплексное социально-экономическое развитие территории местных сообществ;

5

Расходные полномочия местных бюджетов по собственным функциям

Статья 15. Дела местного значения (продолжение)

- жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территорий;
- коммунальный транспорт и дороги;
- бытовое и торговое обслуживание;
- создание на местном уровне соответствующих условий для развития дошкольного, школьного и профессионального образования;
- создание на местном уровне соответствующих условий для развития здравоохранения;
- сохранение и развитие исторических и культурных традиций населения местного сообщества;
- развитие физической культуры, спорта и туризма;
- охрана общественного порядка;
- другие вопросы, передаваемые органам местного самоуправления в соответствии с законодательством.

6

Проблемы с перечнем дел местного значения и определением собственных функций

- Функции законодательно четко не разграничены, дела местного значения не являются исключительными функциями МСУ:
 - Общий характер изложения видов услуг в ст. 15;
 - Широкие полномочия по предоставлению таких же услуг закрепляются за органами государственной власти как в законе «О МСУ и МГА», так и в отраслевых законах.
- Наличие права собственности на имущество определяет обязательства по его содержанию и тем самым функцию МСУ:
 - например, улицы, парки, некоторые социальные объекты, системы водоснабжения)

7

Расходные полномочия местных бюджетов по делегированным полномочиям (1)

Обязательства по осуществлению делегированных государственных полномочий:

- Делегирование должно производиться нормативными актами с одновременной передачей необходимых для их осуществления материальных, финансовых и иных средств;
- Ранее делегирование фактически обеспечивалось системой межбюджетных отношений, которая определяла как объем делегированных государственных полномочий (задач), так и финансирование в общих рамках бюджета без конкретного выделения средств на их исполнение;
- В настоящее время категориальные гранты направляются на финансирование заработной платы и отчислений в Социальный Фонд работников образования (учителей).

8

Расходные полномочия местных бюджетов по делегированным полномочиям (2)

- Остальные делегированные полномочия исполняются органами МСУ в таком же объеме, и прежде до тех пор, пока не будет проведено разграничение функциональных полномочий и разработан механизм финансирования делегированных полномочий из республиканского бюджета;
- При этом некоторая часть выравнивающих грантов и собственных доходов будет использоваться для исполнения делегированных полномочий;
- Органы МСУ должны планировать расходы по делегированным полномочиям в соответствии с поставленными требованиями по исполнению. Дополнительное финансирование органами МСУ делегированных задач должно принимать во внимание местные приоритеты.

9

Расходные полномочия местных бюджетов по делегированным полномочиям (3)

Многие органы МСУ в настоящее время исполняют делегированные функции и полномочия:

- Госуслуги (проведение выборов, сбор статданных, ЗАГС);
- Оборона (ВУСы);
- Общественный порядок (участковые);
- Социальная защита (выявление получателей льгот, со-финансирование льгот).

10

Бюджетная классификация расходов

- Согласно **статьи 14** Закона Кыргызской Республики «*Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике*» в Кыргызской Республике используется единая классификация доходов и расходов бюджета для республиканского и местных бюджетов, утверждаемая Министерством финансов Кыргызской Республики;
- Бюджетная классификация должна обеспечивать унификацию форм бюджетной статистики и сопоставимость с международной практикой.

11

Принципы формирования расходной части

- Принцип единства бюджетной системы;
- Принцип самостоятельности местных бюджетов;
- Принцип разграничения расходов между уровнями бюджетной системы;
- Принцип полноты отражения расходов местных бюджетов;
- Принцип сбалансированности местных бюджетов;
- Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- Принцип гласности, прозрачности и достоверности местных бюджетов.

12

Составление расходной части местного бюджета (1)

В процессе перехода на новые межбюджетные отношения, и в отсутствие более четкого разграничения функций и установленного порядка делегирования всех делегируемых государственных полномочий, для составления бюджета **МСУ должно взять за основу расходные полномочия и обязательства, выполняемые в настоящее время**

13

Составление расходной части местного бюджета (2)

- Органам МСУ предоставляется право самостоятельно распределить доходы, за исключением затрат финансируемых за счет категориальных грантов.
- При планировании расходной части бюджета следует принимать местные приоритеты, отраженным в:
 - Социально-экономическом плане развития территории;
 - Стратегическом плане развития территории (если имеется);
 - Других источниках (протоколах о слушаниях, опросных данных).

14

Составление расходной части местного бюджета (3)

- Расчет расходной части производится на основе проектов смет бюджетных учреждений.
- Органы МСУ должны составлять реальные сбалансированные бюджеты, исходя из имеющихся средств.
- Проекты расходной части местного бюджета должны быть представлены в территориальные подразделения МФ. Проекты расходной части консолидированных бюджетов областей, гг.Бишкек и Ош представляются в МФ в срок до 1 августа.

15