



Проект «Повышение прозрачности бюджета и подотчетности через поддержку инициатив организаций гражданского общества Кыргызстана»



**Тема: Основы бюджетного процесса и принципы бюджетирования, участия граждан и мониторинга сбора доходов и исполнения бюджета**

## Тренинг 3: «Доходы местного бюджета»

18.09.2010 г.

Тренер: **Кыдыралиев Зоотбек Темирбекович**,  
Эксперт по бюджетной прозрачности

## Доходы местных бюджетов

- Доходы местных бюджетов образуются за счет поступлений местных налогов и сборов, общегосударственных налогов и других доходов, распределяемых по нормативам отчислений, неналоговых и других доходов, установленных Налоговым кодексом и другими законодательными актами Кыргызской Республики, а также трансфертов, грантов и добровольных взносов
- В соответствии с классификационной структурой операций по доходам, доходы местных бюджетов разделяются на текущие (налоговые и неналоговые платежи), капитальные (доходы от операции с капиталом) и гранты

2

## Факторы, определяющие эффективное формирование доходной части местного бюджета

- Четкое определение налогооблагаемой базы;
- Правильное установление ставок местных налогов и сборов;
- Умение мобилизовывать дополнительные ресурсы;
- Успешное администрирование налогов и сборов.

3

## Структура доходов местного бюджета

- Местные налоги;
- Общегосударственные налоги, распределяемые по нормативам отчислений;
- Неналоговые платежи и сборы, включая спец. средства;
- Выравнивающие гранты;
- Категорияльные гранты;
- Стимулирующие гранты;
- Ссуды;
- Средства, передаваемые по взаимным расчетам из республиканского бюджета;
- Добровольные взносы.

4

## Налоги (1)

- **Налог** является обязательным платежом от доходов/оборотов, получаемых юридическими и физическими лицами в пользу государственного бюджета. В соответствии с бюджетным законодательством налоги образуют преимущественную часть доходов бюджета.
- **Налоговая база** представляет собой стоимостную, физическую или иные характеристики объекта обложения и объекта, связанного с налогообложением, на основании которых определяются суммы налогов и сборов, подлежащих уплате в бюджет.
- **Налоговая ставка** представляет собой величину налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы и устанавливается в процентах или в абсолютной сумме на единицу измерения налоговой базы.

5

## Налоги (2)

- **Налоговый Кодекс** регулирует порядок введения и отмены налогов, основные положения всех налогов, их администрирование, налоговые действия налогоплательщиков.
- **Бюджетное законодательство** определяет порядок зачисления налогов в разные уровни бюджетов и их использования.

6

## Местные налоги

Местные налоги и сборы – налоги и сборы, вводимые самостоятельно местными кенешами на соответствующих территориях в порядке, предусмотренном законодательством республики

- Местные налоги **полностью** зачисляются в бюджеты органов местного самоуправления;
- Инспекторы МСУ уполномочиваются органами Налоговой службы собирать местные налоги и неналоговые сборы.

7

## Местные налоги

- Налог с платных услуг населению и розничных продаж (4% от стоимости услуги)
- Курортный налог (3% стоимости или 10% от ежемесячного дохода)
- Налог с рекламы (до 3% от стоимости рекламы)
- Оплата за парковку автотранспорта (до 3% от ежемесячной заработной платы)
- Сбор за вывоз мусора (до 25% от ежемесячной заработной платы)
- Гостиничный налог (до 2% от суточной стоимости номера в гостинце)
- Налог с владельцев автотранспорта (от 0,09 сом до 0,9 сом за куб. метр объема двигателя в зависимости от вида транспорта)
- Налог на недвижимое имущество

8

## Общегосударственные налоги

Общегосударственные налоги, по которым ставки, объекты налогообложения, порядок и методы сбора определяются Налоговым Кодексом КР и едины для всей страны, это:

- **Подоходный налог**
- **Налог на прибыль**
- **Акцизный налог на внутреннюю продукцию**
- **Земельный налог**
- **Доходы от патентирования**
- **Единый налог для субъектов малого предпринимательства**

Общегосударственные налоги и другие доходы, в соответствии с бюджетным законодательством могут поступать как в республиканский, так и в местные бюджеты.

Нормативы отчислений по общегосударственным налогам определяются ежегодным законом о республиканском бюджете и могут быть изменены один раз в три года.

9

## Неналоговые доходы (1)

**Неналоговые платежи** – это средства, поступающие в бюджет в виде сборов, платежей, доходов и санкций.

Закон КР «О неналоговых платежах» определяет, что:

- **Сбор** - это обязательный, установленный государством за оказываемые государственными органами услуги денежный взнос, носящий разовый характер. Размер сбора соотносится со стоимостью предоставляемой услуги
- **Платеж** - это обязательный денежный взнос, периодически уплачиваемый юридическими и физическими лицами, пользующимися услугами государственных органов, за выполнение государственных функций
- **Доход** - это установленные государством отчисления, вносимые или взыскиваемые в размере полной стоимости имущества или денежных средств, собственником которых по Закону является государство
- **Санкции** - это предусмотренные Законом меры имущественного воздействия, применяемые к нарушителям

10

## Неналоговые доходы (2)

**Неналоговые платежи и поступления**, включая специальные средства, полностью остаются в распоряжении органов МСУ. Основные виды предполагаемых неналоговых поступлений в местные бюджеты:

- Поступления от управления муниципальной собственностью (аренда и продажа);
- Поступления от аренды земель ФПС;
- Доходы муниципальных учреждений за оказанные ими платные услуги и выполненные работы, согласно реестру, утверждаемому альянсом, поселковым и городским кеңешем;
- Государственная пошлина;
- Штрафы и санкции;
- Иные неналоговые доходы, предусмотренные законодательством.

11

## Доходы от муниципальной собственности

- Поступают от аренды или продажи избыточной муниципальной собственности;
- Должны поступать в муниципальный бюджет;
- В международной практике доходы от аренды муниципальной собственности должны использоваться на капитальные инвестиции;
- Во избежание коррупции и для получения наибольшей рыночной цены должны применяться конкурсные процедуры сдачи в аренду или продажи.

12

## Ставки земельного налога

- **Жогорку Кенеш** определяет ставки земельного налога каждый год для различных категорий земли;
- Категории земли включают в себя:
  - Сельскохозяйственные угодья;
  - Земли несельскохозяйственного назначения;
  - Приусадебные участки.
- Для сельскохозяйственных угодий местный кенеш имеет право изменять ставки в пределах 30% (в сторону увеличения или уменьшения).

13

## Земельный налог за использование земель населенных пунктов и земель несельскохозяйственного назначения

- Существуют **три коэффициента**, применяемых к ставке налога: коэффициент экологической оценки, коэффициент функционального назначения и местный коэффициент;
- Первые два коэффициента ежегодно устанавливаются Жогорку Кенешем;
- Третий коэффициент ежегодно устанавливается местным кенешем в зависимости от особенностей экономико-планировочных зон населенных пунктов;
- **Формула** расчета городского земельного налога:  
Налог = ставка зем. налога x Площадь x K1 x K2 x K3, где  
K1= коэффициент экологической оценки  
K2= коэффициент функционального назначения  
K3= местный коэффициент

14

## Использование земель Фонда перераспределения сельхоз угодий (1)

- **Земли Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий (ФПС)** - земельные участки, сформированные из сельскохозяйственных угодий (за исключением пастбищ) и находящиеся в государственной собственности.
- В соответствии с законодательством функции распределения и использования землями ФПС делегированы органам местного самоуправления.
- Управление и распоряжение землями ФПС осуществляется исполнительным органом аильного, поселкового кенешей по согласованию с государственным органом, в ведении которого находится указанный Фонд.

15

## Использование земель Фонда перераспределения сельхоз угодий (2)

Выделение участков из Фонда перераспределения сельхозугодий производится для следующих целей:

- расширения сельских населенных пунктов в соответствии с генеральными планами их развития;
- передачи в аренду сельским товаропроизводителям;
- других целей, предусмотренных решением Правительства.

Земли ФПС используются исключительно для сельскохозяйственного производства.

**Земли Фонда ФПС не продаются**, за исключением случаев, когда земельные участки ФПС могут быть переданы в собственность гражданам КР по предложению местных кенешей и на основании решения Правительства КР, утвержденного Жогорку Кенешем КР

16

### Использование земель Фонда перераспределения сельхоз угодий (3)

- Условия и порядок предоставления в аренду земель ФПС, в том числе определение предельной платы, устанавливаются местными кенешами на основе Типового Положения «Об условиях и порядке предоставления в аренду земель Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий», утвержденного постановлением Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР от 15 апреля 2002 года N 702-II и одобренного постановлением Правительства КР от 18 августа 2001 г. №461;
- Предоставление земель фонда в аренду производится по решению айильного, поселкового кенеша, который выступает в качестве арендодателя;
- Земли Фонда передаются в краткосрочную аренду на срок от 5 до 7 лет и среднесрочную аренду - до 10 лет.

17

### Использование земель Фонда перераспределения сельхоз угодий (4)

В целях предоставления права аренды на земельный участок из Фонда исполнительный орган местного кенеша (айыл окмоту) формирует конкурсную комиссию, в состав которой входят:

- глава соответствующего айыл окмоту - председатель комиссии;
- все депутаты соответствующего айильного, поселкового кенеша;
- по одному представителю местных органов Госрегистра, Министерства сельского хозяйства и Министерства экономики и финансов;
- представители общественности и НПО.

18

### Выравнивающие гранты

- Выравнивающие гранты – это трансферты, переводимые из республиканского бюджета для финансирования затрат местного бюджета для соответствия минимальным государственным социальным стандартам, направленным на поддержку социальной и экономической стабильности;
- Выравнивающие гранты рассчитываются и распределяются по формуле, утвержденной правительством КР для финансирования расходов местного сообщества;
- Суммы выравнивающих грантов для всех органов МСУ утверждаются в Законе КР о республиканском бюджете на 2007 год.

19

### Категориальные гранты

- Категориальные гранты – это трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе для финансирования определенных видов расходов местного бюджета, гарантированных государством;
- Суммы категориальных грантов для всех органов МСУ утверждаются в Законе КР о республиканском бюджете на 2007 год;
- Предполагается, что в 2007 году категориальные гранты будут выделяться местным бюджетам на финансирование заработной платы и отчислений в Социальный Фонд работников образования.

20

## Стимулирующие гранты

- Стимулирующие гранты – это трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления, в целях стимулирования эффективного расходования бюджетных средств, средств по государственным приоритетным программам и проектам, увеличения доходов местных бюджетов и более полной мобилизации местных источников доходов;
- Стимулирующие гранты распределяются на конкурсной основе и при условии софинансирования проекта из местного бюджета.

21

## Ссуды и средства, передаваемые из республиканского бюджета

- Органы МСУ могут подавать заявки на краткосрочные ссуды из республиканского бюджета для покрытия краткосрочной нехватки денежных средств (кассового разрыва) в связи с сезонным характером поступления доходов и должны предусматривать ссуды при составлении поквартальных росписей доходов и расходов;
- Средства, передаваемые из республиканского бюджета – это **трансферты** республиканского бюджета органам МСУ для покрытия увеличения расходов в случае принятия нормативных актов Жогорку Кенешем КР или Правительством КР, увеличивающих расходы местных бюджетов.

22

## Добровольные взносы

- Добровольные взносы - денежные средства, предоставляемые местным бюджетам и внебюджетным фондам физическими или юридическими лицами на безвозмездной и безвозвратной основах для выполнения задач и функций, входящих в компетенцию органов местного самоуправления;
- Добровольные взносы должны в полной мере отражаться в доходной части местного бюджета органов местного самоуправления;
- Добровольные взносы в форме недвижимого и движимого имущества должны включаться в реестр муниципальной собственности местного самоуправления.

23

## Займы

- Заимствования органов МСУ должны согласовываться с местными кенешами и Министерством финансов КР;
- Государство не несет ответственности по займам органов МСУ;
- Органы МСУ могут осуществлять займы в следующих случаях:
  - для временного восстановления ресурсов денежных средств (краткосрочные займы);
  - для финансирования капитальных вложений и рефинансирования существующего долга по среднесрочным и долгосрочным займам (средне- и долгосрочные займы).

24

## Законодательные ограничения займов

- Средства займа не могут быть вложены в другие ценные бумаги, за исключением ценных бумаг юридических лиц, одним из учредителей которого является орган местного самоуправления.
- Размеры процентных ставок и порядок их выплаты определяются договором.
- Заем органа МСУ фиксируется в реестре долговых обязательств органов МСУ, который ведется в порядке, установленном Министерством Финансов КР.
- Органам МСУ запрещается осуществлять займы, если затраты на обслуживание общего долга составляют более 20 процентов годового дохода, без учёта средств, которые привлекаются в результате займа.

25

## Этапы формирования проектов доходов местных бюджетов (1)

- Сбор информации:
  - по законодательной базе источников доходов;
  - предполагаемые нормативы распределения общегосударственных налогов;
  - информация по экономическим показателям: текущим и прогнозируемым;
  - информация о фактическом исполнении за предыдущие годы.

26

## Этапы формирования проектов доходов местных бюджетов (2)

- Обработка информации:
  - поступлений с экономическими показателями;
  - тенденции экономического развития региона, определение налогооблагаемой базы;
  - расчет прогнозных налоговых поступлений, основанных на прогнозных экономических показателях, фактическом поступлении прошлых лет, изменениях налогового законодательства, мерах, направленных на улучшение администрирование и на прочие факторы.

27

## Этапы формирования проектов доходов местных бюджетов (3)

- Утверждение проекта бюджета:
  - получение уточненных нормативов отчислений от общегосударственных налогов и размеров категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты;
  - утверждение местными кенешами;
  - представление в МФ утвержденных бюджетов.

28

## Этапы формирования проектов доходов местных бюджетов (4)

---

- Рассмотрение проекта бюджета:
  - организация бюджетных слушаний;
  - рассмотрение и согласование на заседаниях местных кеңешей проекта бюджета;
  - представление в территориальные подразделения МФ проектов бюджетов.

29

## Перечень показателей для составления проекта доходной части бюджета

---

Данные, предоставляемые органами статистики или формируемые статистом орган местного самоуправления:

- Численность населения данной территории;
- Объем розничного товарооборота и платных услуг населению;
- Количество юридических лиц и работающих в них работников.

30

## Перечень показателей для составления проекта доходной части бюджета

---

Данные, предоставляемые органами налоговых служб:

- Фактические поступления по всем местным налогам и сборам за предыдущие периоды;
- Сведения по предпринимательской деятельности на патентной основе:
  - количество предпринимателей работающих на патентной основе;
  - поступления сумм подоходного налога на патентной основе;
  - ставки патентов в разрезе видов деятельности.

31

## Перечень показателей для составления проекта доходной части бюджета

---

Сведения по субъектам малого предпринимательства по упрощенной системе налогообложения:

- количество субъектов;
- объем товарооборота субъектов малого предпринимательства;
- суммы поступления налогов за ряд предыдущих периодов.

32

## Перечень показателей для составления проекта доходной части бюджета

Сведения по субъектам предпринимательской деятельности, по обязательному патентированию:

- количество субъектов;
- в зависимости от видов деятельности количество объектов обложения (количество игровых автоматов, количество бильярдных столов, количество парковочных мест и т.д.);
- суммы поступления налогов за ряд предыдущих периодов.

33

## Полномочия органов МСУ по регулированию местных налогов

- Решают сами: вводить или не вводить на территории своего местного самоуправления тот или иной вид местных налогов и сборов;
- Самостоятельно устанавливают ставки в пределах законодательных ограничений;
- Имеют право предоставлять льготы, преференции и освобождения по отдельным видам местных налогов и сборов;
- Определяют порядок их учета и сбора местных налогов и сборов.

34

## Полномочия органов МСУ по регулированию общегосударственных налогов

- Полномочия органов МСУ по общегосударственным налогам ограничены, поскольку их правовые основы и действие на соответствующей территории определяются единым законодательством республики и уровень доходов от данной категории зависит от национальной стратегии развития.
- Исключение составляет земельный налог, по управлению которого предоставлены соответствующие права и полномочия органам МСУ:
  - право установления дифференцированных ставок земельного налога за право пользования сельскохозяйственными угодьями, в пределах ниже или выше 30 процентов от базовой ставки, установленной для данного района;
  - предоставление льгот в виде частичного или полного освобождения от уплаты налога земледельцев, пострадавших в результате стихийных и иных бедствий;
  - для земель несельскохозяйственного назначения, установление как понижающих, так и повышающих коэффициентов для экономико-планировочных зон (К1) в зависимости от особенностей экономико-планировочных зон населенных пунктов.

35